

# Kommunal arbetsmarknadsstatistik 2020

Kolada – statistik och databank





## Förord

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit initiativ att i samarbete med Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) bygga upp en kunskap om omfattningen av de kommunala arbetsmarknadsinsatserna. Statistiken publiceras och är tillgänglig för alla i kommun- och landstingsbasen Kolada.

86 procent av landets kommuner har bidragit med uppgifter avseende verksamhetsåret 2020. Statistiken samlas in en gång per år.

Databasen innehåller information om vilka målgrupper kommunerna arbetar med, vilka insatser som erbjuds, hur arbetet är organiserat och vilka resultat som uppnås.

Syftet med databasen är att erbjuda kommunerna ett instrument för att:

- Jämföra utvecklingen i den egna kommunen år från år
- Jämföra ”situationen” i den egna kommunen med andra kommuner
- Jämföra målgrupper, arbetsmetoder och resultat
- Hitta lärande exempel och bedriva utvecklingsarbete
- Ta fram beslutsunderlag för kommunens politiker

Informationen i databasen är också viktig för SKR för att bevaka kommunernas intressen på det arbetsmarknadspolitiska området samt att sprida information och kunskap till övriga intressenter.

Vi vill rikta ett stort tack till alla kommuner som lämnat uppgifter i databasen och därmed bidragit till denna rapport.

Denna rapport har författats av Per Överberg, SKR:s Avdelning för utbildning och arbetsmarknad.

Läsaren av denna rapport är fri att använda och kopiera materialet, men var god att ange källa.

Stockholm, augusti 2021.

Monica Sonde

*Avdelningen för utbildning och arbetsmarknad*

## Innehåll

<b>Sammanfattning .....</b>	<b>5</b>
<b>Information om Kolada .....</b>	<b>8</b>
<b>Vilka kommuner har lämnat arbetsmarknadsstatistik? .....</b>	<b>10</b>
<b>Organisation och antalet anställda .....</b>	<b>11</b>
<b>Vilka arbetsmarknadsinsatser erbjuder kommunerna? .....</b>	<b>13</b>
<b>Vilka är aktuella på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna?.....</b>	<b>15</b>
<b>Köp av externa tjänster .....</b>	<b>25</b>

# Sammanfattning

Arbetsmarknadspolitiken är en del av den ekonomiska politiken och ett ansvarsområde för staten. Kommunerna har inom arbetsmarknadspolitiken en uppgift att stödja personer som står utanför arbetsmarknaden och omfattas av insatser enligt socialtjänstlagen eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Dessutom lägger många kommuner stora resurser på åtgärder för att – i enlighet med lagen om arbetslöshetsnämnd – förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet.

Målet med de kommunala arbetsmarknadsverksamheternas insatser är att deltagarna ska få ett arbete, men verksamheten har också andra syften. Det handlar om att utreda de arbetssökandes arbetsförmåga och avge bedömningsunderlag. När det har skett anses uppdraget som slutfört. Så var det i 16 procent av ärendena år 2020.

Arbetsmarknadsverksamhetens uppdrag är också att förbereda arbetssökande för insatser vid Arbetsförmedlingen eller dokumentera arbetshinder inför fortsatta vårdkontakter. I 15 procent av fallen överfördes på detta sätt ansvaret för deltagarna till en annan myndighet.

I statistikdatabasen, [www.kolada.se](http://www.kolada.se), redovisas information om kommunens kostnader för arbetsmarknadsåtgärder. Då denna rapport skrivs presenterar SCB en total nettokostnad i riket för arbetsmarknadsåtgärder på 4 982 miljoner kronor. Nettokostnaden minskade med cirka 14 miljoner kronor jämfört med år 2019. Bruttokostnaden för 2020 är 10 841 miljoner kronor. En beräknad minskning jämfört med 2019 på 930 miljoner kronor.

Denna rapport bygger på vad 248 av Sveriges totalt 290 kommuner registrerat in i databasen Kolada avseende verksamhetsår 2020. Antalet kommuner som svarat på respektive fråga skiljer sig åt, då vissa kommuner inte har möjlighet att registrera delar av statistiken. Två kommuner har svarat att man inte har någon arbetsmarknadsverksamhet. Ett antal kommuner har under verksamhetsåret bytt administrationssystem och därmed inte kunnat leverera statistik. De kommuner som svarat motsvarar cirka 93 procent av Sveriges befolkning.

- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns 4 663 anställda (årsarbetare) som arbetar med arbetsmarknadsfrågor. Omräknat

till samtliga kommuner rör det sig om cirka 5 200 anställda. 65 procent är kvinnor och 35 procent är män.

- De arbetsuppgifter personalen lade mest tid på var arbetsprövning/-träning och Jobsökaraktiviteter inkl coachning (vardera 16 procent av arbetstiden), anskaffning av praktikplatser och stöd till praktikanter och handledare på offentliga eller privata arbetsplatser och kommunala arbetsmarknadsanställningar (vardera 15 procent), administrativt stöd och verksamhetsutveckling (11 procent) och matchning (8 procent).
- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen deltog totalt 89 323 personer under ett år i olika arbetsmarknadspolitiska åtgärder, varav 46 procent var kvinnor. Omräknat till samtliga kommuner rör det sig totalt om cirka 96 300 deltagare, en minskning med cirka 8 000 deltagare jämfört med 2019. 29 procent av deltagarna hade anvisats av Arbetsförmedlingen vilket är en minskning med 4 procent jämfört med 2019 och 17 procent jämfört med 2018. Socialtjänsten stod för 47 procent, vilket är en ökning med 5 procent jämfört med 2019 och 17 procent jämfört med 2018. 55 800 personer anvisades under året, vilket är en minskning med 3 300 personer jämfört med 2019.
- 21 procent av deltagarna var yngre än 25 år. Jämfört med föregående år är det en minskning med två procent och fyra procent minskning under en tvåårs period.
- 49 procent, har som högst grundskoleutbildning varav 24 procent saknar grundskoleutbildning. 26 procent har som högst en gymnasial utbildning och 11 procent har en eftergymnasial utbildning.
- Många av deltagarna har varit arbetslösa under en lång period innan de skrevs in i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten. 51 procent hade varit utan arbete mer än 24 månader, en ökning med en procent jämfört med 2019. 32 procent i 6-24 månader. 17 procent av deltagarna hade varit arbetslösa mindre än sex månader innan de skrevs in på arbetsmarknadsenheterna
- Tiderna för deltagarna i insatser varierar. 45 procent av de som avslutat en insats hade deltagit i kommunala arbetsmarknadsåtgärder i mindre än sex månader, vilket är en ökning med en procent jämfört med föregående år. 41 procent har deltagit i 6-24 månader, vilket är en minskning med tre procent. De som deltagit i mer än 24 månader uppgår till 14 procent vilket är en ökning med två procent.

- I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns 15 357 årsplatser med tidsbegränsade anställningar som tillskapats av arbetsmarknadspolitiska skäl, ofta personer beroende av ekonomiskt bistånd. Omräknat till samtliga kommuner rör det sig om drygt 18 069 årsplatser vilket är cirka 2 540 färre jämfört med 2019.
- Från de kommuner som rapporterat in uppgifter fanns 48 271 avslutade ärenden. Omräknat till samtliga kommuner rör det sig om cirka 52 800 avslutade ärenden. 35 procent av avslutade ärenden har börjat arbeta eller studera (23 procent arbete och 11 procent studier). 26 procent av alla beslut var arbetsförmågebedömning, arbetsträning, förbereda arbetssökande för insatser på Arbetsförmedlingen eller dokumentera arbetshinder inför fortsatta vårdkontakter. 14 procent överfördes till annan myndighet. 26 procent av deltagarna hade avslutsorsak ”övrigt”.

SKR kan – utifrån de uppgifter som kommunerna lämnat till databasen Kolada – slå fast att kommunerna gör ett omfattande arbete på det arbetsmarknadspolitiska området. Vi kan också konstatera att fortfarande finns en mängd utmaningar som är gemensamma för kommunerna och Arbetsförmedlingen. Dit hör insatser för att underlätta inträdet för ungdomar som saknar gymnasieutbildning eller som har någon form av arbetshinder samt insatser för nyanlända med svårigheter att etablera sig på arbetsmarknaden.

# Information om Kolada

Kommun- och landstingsdatabasen (Kolada) ägs av den ideella föreningen Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA). Medlemmar i RKA är Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och svenska staten. I Kolada finns över 3000 nyckeltal och med hjälp av dessa kan man ta fram underlag för analyser och jämförelser.

I Kolada kan man följa kommunernas och regionernas verksamheter från år till år. Man kan också visa siffrorna i tabeller, diagram eller kartor på datorn, kopiera över bilder i antingen dokument eller presentationer och även exportera siffrorna till Excel för detaljerad eller vidare bearbetning.

[www.kolada.se](http://www.kolada.se)



# Information om datainsamlingen

Frågeformuläret som låg till grund för datainsamlingen skickades 21 januari 2021 till SKR:s kontaktpersoner för arbetsmarknadsfrågor i landets samtliga kommuner. Då det inte inkommit tillräckligt antal svar från kommunerna mailades påminnelse ut 26 mars. 7 april kontaktades via mail de kommuner som inte svarat. Mailen ställdes direkt till SKR:s kontaktpersoner för arbetsmarknadsfrågor i kommunerna. Kommunerna har möjlighet att mata in och komplettera statistik i Kolada under hela 2021.

När denna rapport togs fram hade 248 kommuner (cirka 85 procent) lämnat arbetsmarknadsstatistik i databasen avseende verksamhetsåret 2020, vilket är 15 kommuner fler jämfört med rapporten för verksamhetsåret 2019. I de kommuner som svarat bor cirka 93 procent av Sveriges befolkning. Av de 50 största kommunerna har 47 svarat. I det totala bortfallet finns kommuner som avstått från att lämna statistik då de antingen saknar en kommunal arbetsmarknadsverksamhet (två kommuner) eller endast arbetar med frågorna i begränsad omfattning. Några kommuner som tidigare år svarat har inte lämnat statistik för 2020 på grund av svårigheter att sammanställa statistiken då man omorganiserat, bytt ansvarig personal eller under verksamhetsåret skaffat nytt administrationssystem. Situationen med Corona och prioriteringar anges även som en orsak hos ett antal kommuner.

Det är åttonde gången kommunerna rapporterar in uppgifter i databasen sedan frågeformuläret gjordes om år 2013. I frågeformuläret finns definitioner som enligt en del kommuner varit svårtolkade och som därför kan ha medfört att man registrerat uppgifter på fel sätt. SKR har uppmärksammat kommuner som gjort uppenbara fel och bett dem rätta uppgifterna, vilket flertalet också gjort men – trots det – kan det kvarstå brister. Ett vanligt fel är att kommunerna angett det faktiska antalet istället för andelen. Det har fått till följd att procentalen i en del diagram och tabeller inte blir exakt 100 procent när de summeras.

SKR:s bedömning är att de felaktigheter som finns i databasen visserligen påverkar resultatet, men endast i marginell omfattning.

För att underlätta kommunernas datainsamling för SKR en fortlöpande dialog med ett flertal företag, som levererar IT-lösningar till kommunala arbetsmarknadsverksamheter, och uppmanat företagen att synkronisera datasystem med SKR:s statistikinsamling.

# Vilka kommuner har lämnat arbetsmarknadsstatistik?

Antalet kommuner som vid tidpunkt för rapporten omfattas av kartläggningen är 248. Av de 100 befolkningsmässigt största kommunerna har 89 kommuner rapporterat in uppgifter till databasen.

Av de 50 största kommunerna har 47 registrerat in arbetsmarknadsstatistik till Kolada, vilket säkerställer underlagen till enkätsvaren, eftersom dessa kommuner har en omfattande verksamhet.

**Tabell 1:** Kommuner som har bidragit med arbetsmarknadsstatistik i databasen Kolada utifrån befolkning.

<b>Invånare</b>	<b>Andel</b>	<b>Varav procent</b>
<b>Mer än 200 000 invånare</b>	<b>4 av 4</b>	<b>100 %</b>
<b>100 000-199 999</b>	<b>15 av 15</b>	<b>100 %</b>
<b>50 000-99 999</b>	<b>27 av 29</b>	<b>93 %</b>
<b>30 000-49 999</b>	<b>34 av 39</b>	<b>87 %</b>
<b>20 000-29 999</b>	<b>30 av 36</b>	<b>83 %</b>
<b>15 000-19 999</b>	<b>30 av 37</b>	<b>81 %</b>
<b>10 000-14 999</b>	<b>49 av 57</b>	<b>86 %</b>
<b>5 000-9999</b>	<b>45 av 57</b>	<b>79 %</b>
<b>0 – 4 999</b>	<b>14 av 16</b>	<b>88 %</b>

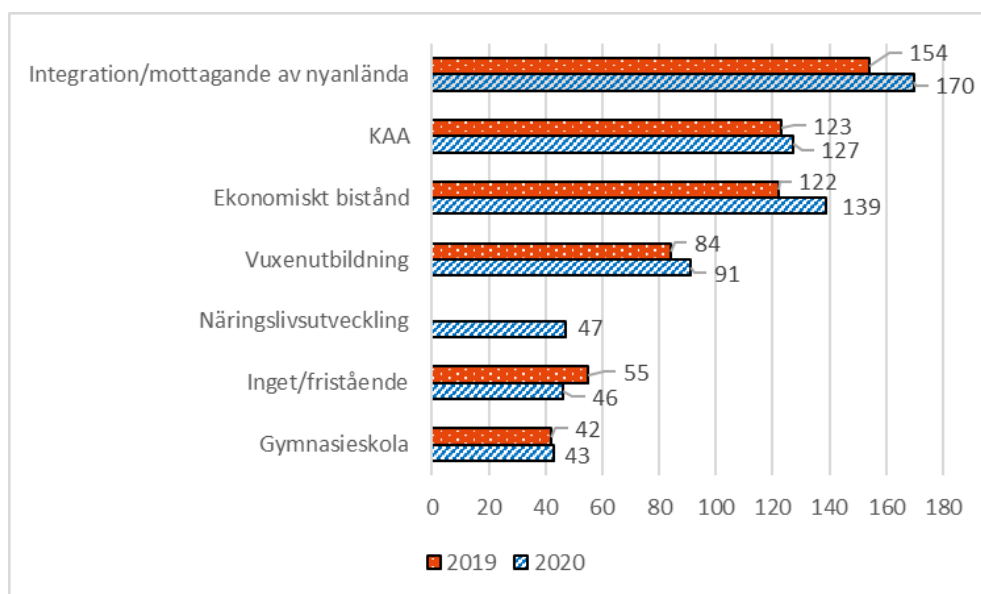
# Organisation och antalet anställda

Kommunernas formella ansvar på det arbetsmarknadspolitiska området är begränsat, men i varje kommun ska det, enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd, finnas en arbetslöshetsnämnd som har till uppgift att vidta åtgärder för att förebygga arbetslöshet och minska verkningarna av arbetslöshet. En kommun kan tillsätta en särskild arbetslöshetsnämnd eller uppdra åt en annan nämnd att vara arbetslöshetsnämnd. Om det inte finns en särskild nämnd är kommunstyrelsen arbetslöshetsnämnd, vilket ofta är fallet.

Tidigare rapporter har innehållit en översikt vilken nämnd den kommunala arbetsmarknadsverksamheten sorterar under. Inför insamlingen av statistik för verksamhetsåret 2019 utgick den frågan och ersattes av frågan vilka ansvarsområden som finns i samma förvaltning som arbetsmarknadsfrågorna.

## Organisation

**Figur 1:** Ansvarsområden som finns i samma förvaltning som arbetsmarknadsfrågorna N=248<sup>1</sup>



32 kommuner har svarat att man har arbetsmarknadsfrågor, ekonomiskt bistånd och integrationsfrågor i samma förvaltning. 46 av de kommuner som svarat har arbetsmarknadsfrågor, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning i samma

<sup>1</sup> Antalet kommuner som har besvarat frågan.

förvaltning. 22 kommuner har angett att man har integration, Kommunala Aktivitetsansvaret (KAA), ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning i samma förvaltning.

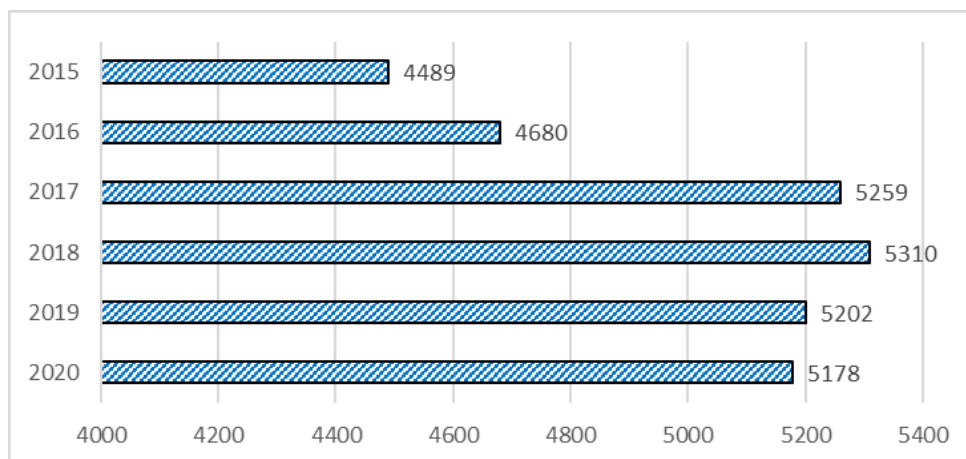
I de kommuner som rapporterat in uppgifter i databasen fanns år 2020 i genomsnitt 19 anställda (årsarbetare). 65 procent av samtliga som jobbade med arbetsmarknadsfrågor är kvinnor. Storstäderna Stockholm och Malmö är de som har flest anställda inom arbetsmarknadsverksamheten. Stockholm har 476 anställda och Malmö har totalt 316 anställda.

Den arbetsmarknadspolitiska verksamheten har begränsad omfattning i många kommuner: 16 kommuner har angett att de har tre eller färre anställda. 28 kommuner anger att man har fem eller färre anställda. Vid uppföljning av de kommuner som inte lagt in arbetsmarknadsstatistik i Kolada visar det sig att två kommuner helt saknar arbetsmarknadsverksamhet.

Totalt har de kommuner som besvarat frågan uppgett att antalet anställda inom kommunernas arbetsmarknadsverksamhet uppgår till 4 663 personer.

**Omräknat till samtliga kommuner, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet årsarbetare per invånare är 0,000499 får vi det skattade värdet på 5 178 anställda.

**Figur 2:** Genomsnittligt antal anställda per kommun som 2020 arbetade med arbetsmarknadsfrågor (årsarbetare). N=240<sup>2</sup>

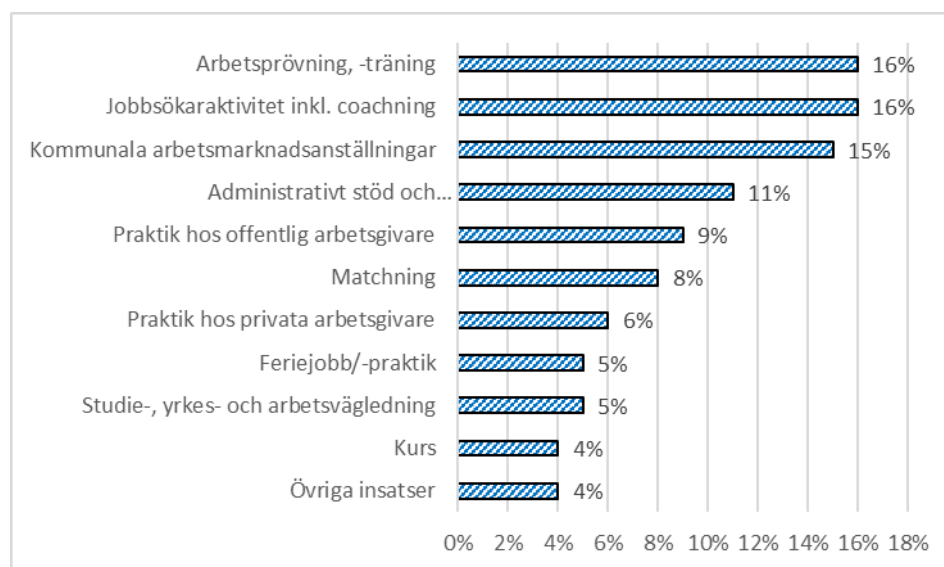


<sup>2</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

## Vilka arbetsmarknadsinsatser erbjuder kommunerna?

För att besvara frågan har arbetsmarknadscheferna i ett antal kommuner gjort en uppskattning av hur mycket arbetstid personalen lägger på respektive uppgift. I andra kommuner har man samlat in information från samtliga medarbetare, vilka själva skattat arbetstidsfördelning.

**Figur 3:** Genomsnittlig andel arbetstid som personalen på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna lägger på följande arbetsuppgifter. N=240<sup>3</sup>



Av de kommuner som har besvarat frågan om hur stor andel av arbetstiden de lägger på ovanstående arbetsuppgifter visar svaren att 16 procent av arbetstiden ägnas åt arbetsprövning/-träning, vilket innebär att arbetssökande får stöd för att på en arbetsplats att pröva/träna sin arbetsförmåga i konkreta arbetsuppgifter. Orust och Kristinehamn är de kommuner som lägger mest tid på arbetsprövning/-träning, men även i Vindeln, Tranås, Hagfors, Härnösand, Lilla Edet, Mora och Söderköping lägger man en stor del av arbetstiden på dessa arbetsuppgifter.

<sup>3</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

Genomsnittlig arbetstid att tillhandahålla och administrera praktikplatser uppgår totalt till 15 procent varav 6 procent hos arbetsgivare i privat sektor och 9 procent inom offentlig sektor. Götene, Uddevalla, Forshaga, och Skinnskatteberg är kommuner som lägger minst 25 procent av arbetstiden på praktik hos offentlig arbetsgivare. Surahammar, Götene och Lund är kommuner som lägger minst 25 procent av sin arbetstid på praktik hos privata arbetsgivare. I arbetsuppgiften ingår även att stödja praktikanten och/eller handledarna på arbetsplatsen.

Arbetsuppgifter som syftar till att tillhandahålla och administrera kommunala arbetsmarknadsanställningar uppgår i genomsnitt till 15 procent av arbetstiden. Surahammar, Lessebo, Norrköping, Östhammar, Askersund, Borgholm, Degerfors, Ljusdal, Pajala och Åre uppger alla att de lägger minst 50 procent av sin arbetstid på kommunala arbetsmarknadsanställningar.

Kommunerna lägger i genomsnitt 16 procent av arbetstiden på jobbsökaraktiviteter och coaching. Malå, Täby, Kungsör, Salem, Södertälje, Smedjebacken och Strängnäs är de kommuner som uppgett att man lägger minst 45 procent på dessa arbetsuppgifter.

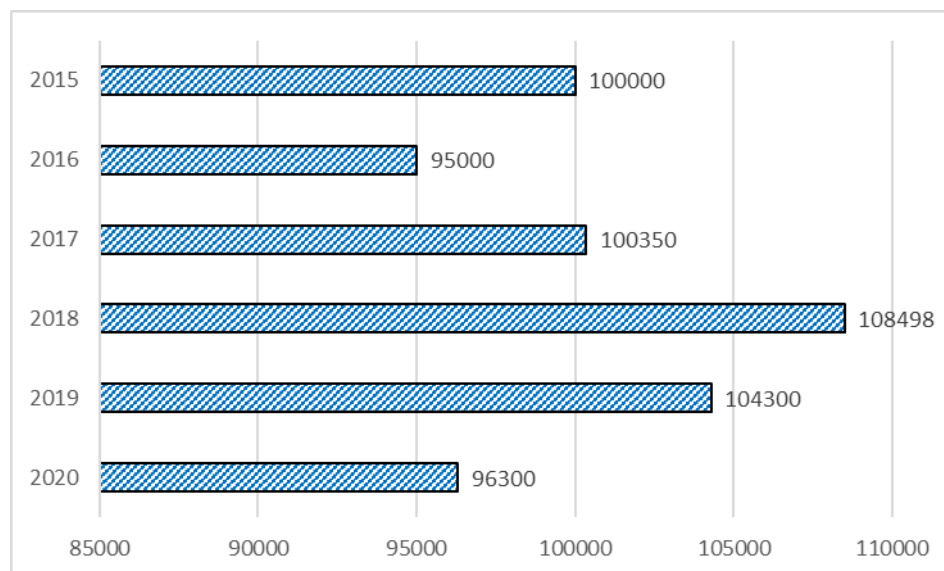
11 procent läggs på verksamhetsutveckling i form av administrativt stöd, ekonomihantering, personalfrågor.

## Vilka är aktuella på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna?

I de svarande kommunerna har totalt 89 323 personer deltagit i kommunala arbetsmarknadsåtgärder under året.

**Omräknat till samtliga kommuner, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet deltagare per invånare är 0,009277 rör det sig om cirka **96 300**, vilket är cirka 8 000 färre jämfört med föregående år.

**Figur 4** Antal personer som 2020 deltog i kommunala arbetsmarknadsåtgärder. N=248<sup>4</sup>



Manliga deltagare är något fler (52 procent) än kvinnliga deltagare på arbetsmarknadsenheterna.

I gruppen ingår även personer som anvisats tidigare än år 2020 och då handlar det om personer som har deltagit länge i åtgärder eller personer som har haft en kort åtgärd som anvisades i slutet av år 2019 och avslutades i början av 2020.

<sup>4</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

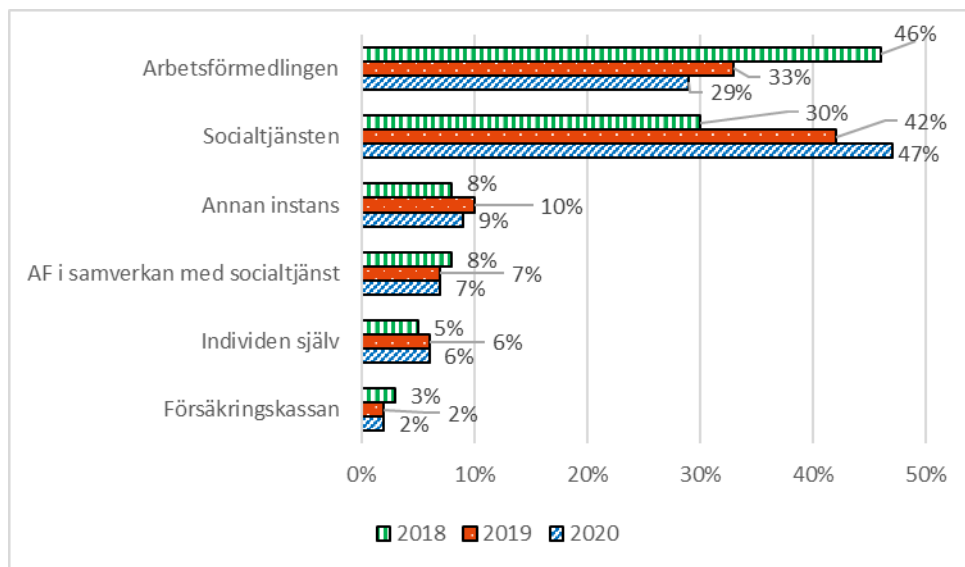
Antal som anvisats under 2020 är beräknad till 55 800 deltagare vilket är 3 300 färre jämfört med 2019.

I Malmö har 7 494 personer deltagit i kommunala arbetsmarknadsinsatser vilket är en ökning med 271 deltagare. I Stockholm har 7 042 personer deltagit i kommunala arbetsmarknadsåtgärder under året, vilket är en ökning med 362 deltagare jämfört med år 2018. Uppsala 3 580 deltagare, en ökning med 1 022 deltagare och Göteborg 2 497 deltagare vilket är en minskning med 272 deltagare.

Efter storstäderna är det flest deltagare i kommunerna Växjö, Gävle, Eskilstuna, Karlskrona, Borås, Trelleborg, Örebro, Järfälla, Helsingborg och Kristianstad.

Kommuner med få deltagare i arbetsmarknadsåtgärder är t.ex. Jokkmokk (5 deltagare), Arjeplog (5 deltagare), Bjurholm (7 deltagare), Dorotea (9 deltagare), Östhammar (10 deltagare), Ydre (10 deltagare), Trosa (13 deltagare) och Arvidsjaur (22 deltagare)

**Figur 5:** Genomsnittlig andel anvisningar/kommun som initierats av följande uppdragsgivare. N=245<sup>5</sup>



Kommunerna anger att de flesta arbetssökande som får stöd på de kommunala arbetsmarknadsverksamheterna har anvisats från socialtjänsten (47 procent),

<sup>5</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.



vilket har ökat med 5 procentenheter jämfört med 2019 och fyra procentenheter jämfört med 2018.

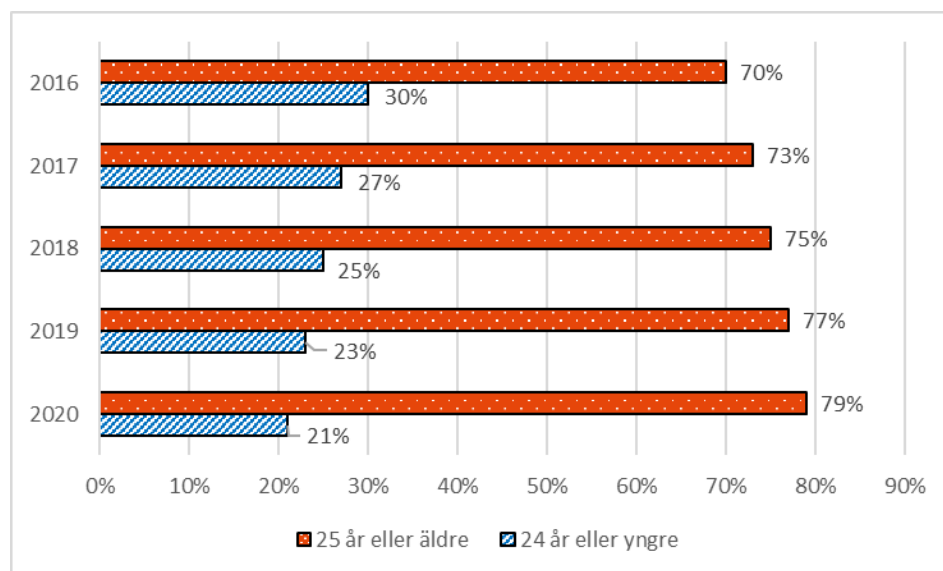
Arbetsökande från arbetsförmedlingen (29 procent) har minskat med fyra procentenheter jämfört med 2019 och 17 procentenheter jämfört med verksamhetsåret 2018. Få deltagare har anvisats från försäkringskassan (två procent).

De flesta kommunala arbetsmarknadsverksamheter tar emot arbetsökande från olika uppdragsgivare. Nedan framgår dock att det finns kommuner som till största del arbetar på uppdrag av en uppdragsgivare.

**Tabell 2:** Kommuner som har angett att anvisningar har initierats av:

Arbetsförmedlingen, 85 procent eller mer av anvisningarna	Arjeplog, Habo, Kalmar, Vadstena, Båstad, Gällivare och Storuman.
Socialtjänsten, 95 procent eller mer av anvisningarna	Eskilstuna, Mullsjö, Norrtälje, Osby, Tomelilla, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Vellinge, Värmdö, Uppsala, Lund, Timrå, Kungsbacka, Lilla Edet, Hörby, Rättvik, Knivsta, och Älvkarleby.

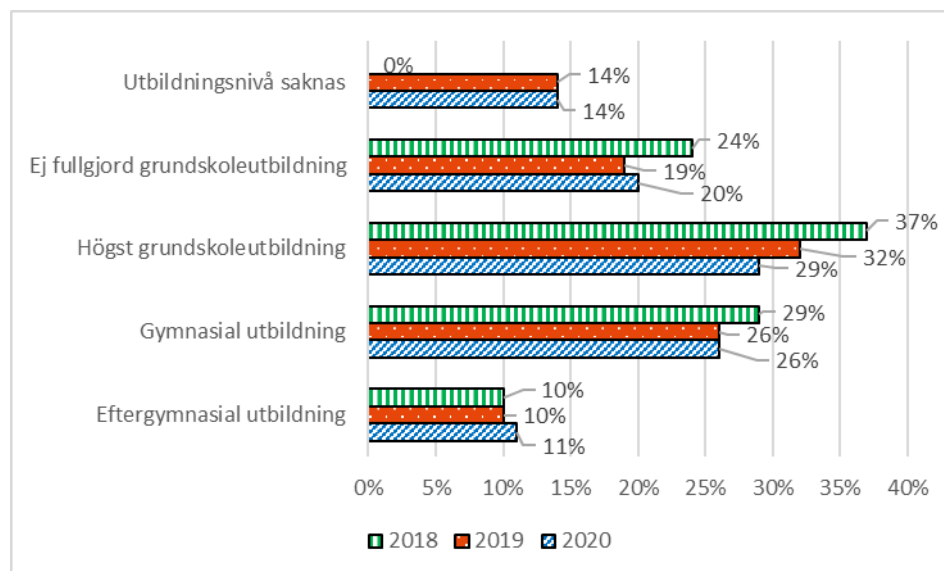
**Figur 6:** Genomsnittlig andel deltagare/kommun som är yngre än 25 år respektive 25 år och äldre. N=244<sup>6</sup>



<sup>6</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

Kommunerna som har besvarat denna fråga uppger att majoriteten av deltagarna är 25 år eller äldre (79 procent). Noterbart är att andelen ungdomar sjunkit med nio procent under perioden 2016 – 2020. 36 kommuner anger att andelen deltagare som är 25 år eller äldre ligger mellan 90-100 procent. Kommuner med högst andel i denna ålderskategori är Bjurholm, Hagfors, Jokkmokk, Vadstena, Ydre, Degerfors, Bromölla, Lilla Edet, Strömsund, Avesta, Habo, Norrköping, Hässleholm och Östra Göinge.

**Figur 7:** Genomsnittlig andel deltagare/kommun fördelat på utbildningsnivå. N=175<sup>7</sup>



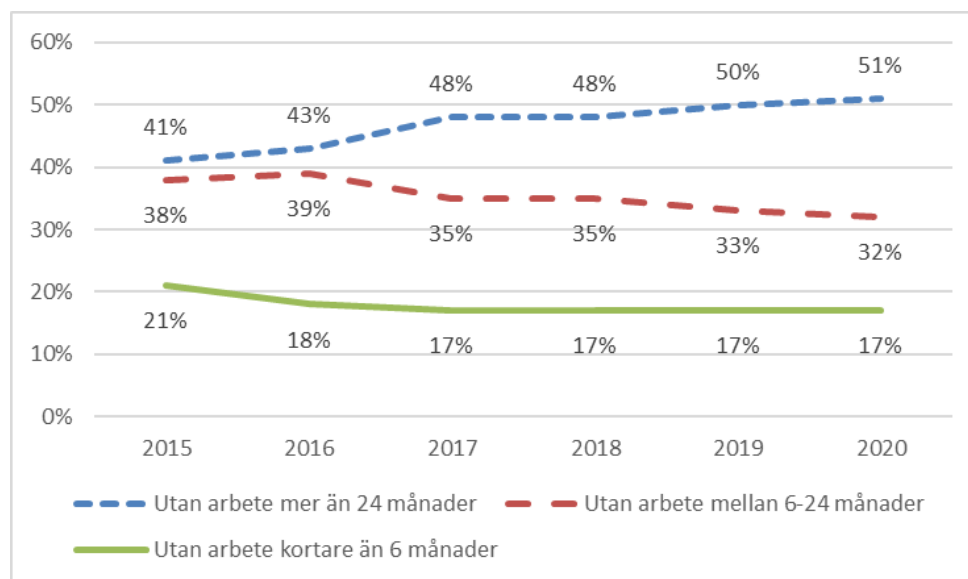
60 procent av landets kommuner har svarat och bidragit med information om deltagarnas utbildningsnivå. Huvudorsaken till bortfallet är att dessa uppgifter registreras på olika sätt och att många kommuner därför inte kunnat svara på SKR:s fråga. Kategorin ”Utbildningsnivå saknas” var ny som fråga från och med verksamhetsåret 2019. För 2018 har vissa kommuner redovisat denna kategori i ”Ej fullgjord grundskoleutbildning” samt ”Högst grundskoleutbildning”.

Vad gäller deltagarnas utbildningsnivå anger de kommuner som kunnat bidra med statistik att 49 procent saknar gymnasieutbildning.

<sup>7</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

26 procent av deltagarna har gymnasieutbildning medan arbetsökande med eftergymnasial utbildning svarar för 11 procent av deltagarna. Kategorin ”utbildningsnivå saknas” består främst av personer från länder där intyg på genomförd utbildning saknas eller ej kunnat valideras.

**Figur 8:** Tid utan arbete innan deltagarna skrevs in i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten. N=182<sup>8</sup>



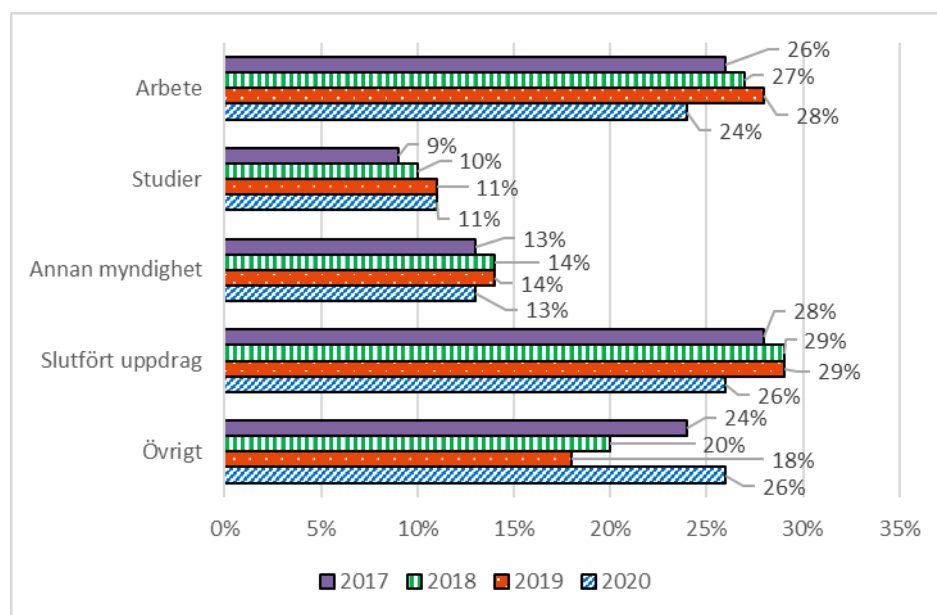
Frågan om deltagarens tid utan arbete innan inskrivning har besvarats av 63 procent av landets kommuner. Dessa kommuner har uppgett att majoriteten av deltagarna (83 procent) hade varit utan arbete i sex månader eller mer innan de skrevs in i den kommunala arbetsmarknadsverksamheten. Av dessa har 51 procent varit utan arbete i mer än 2 år. 17 procent har varit utan arbete en kortare tid än sex månader innan de skrevs in i arbetsmarknadsverksamhet.

Andelen som varit utan arbete mer än 24 månader innan inskrivning har under perioden 2015-2020 ökat med tio procentenheter

<sup>8</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

## Vilka resultat uppnår de kommunala arbetsmarknads-verksamheterna?

**Figur 9:** Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet (medelvärde). N=242



Från de kommuner som rapporterat in till databasen fanns 48 271 avslutade ärenden. Omräknat till samtliga kommuner rör det sig om cirka 52 800 avslutade ärenden.

Andel till arbete har minskat med fyra procent jämfört med föregående år. Andel till studier är på samma nivå jämfört med föregående år. Andel som avslutats under rubriken ”övrigt” har ökat med sex procentenheter jämfört med föregående år och avser personer som har avbrutit sin insats i förtid, flyttat från kommunen/stadsdelen, avlidit eller dylikt.

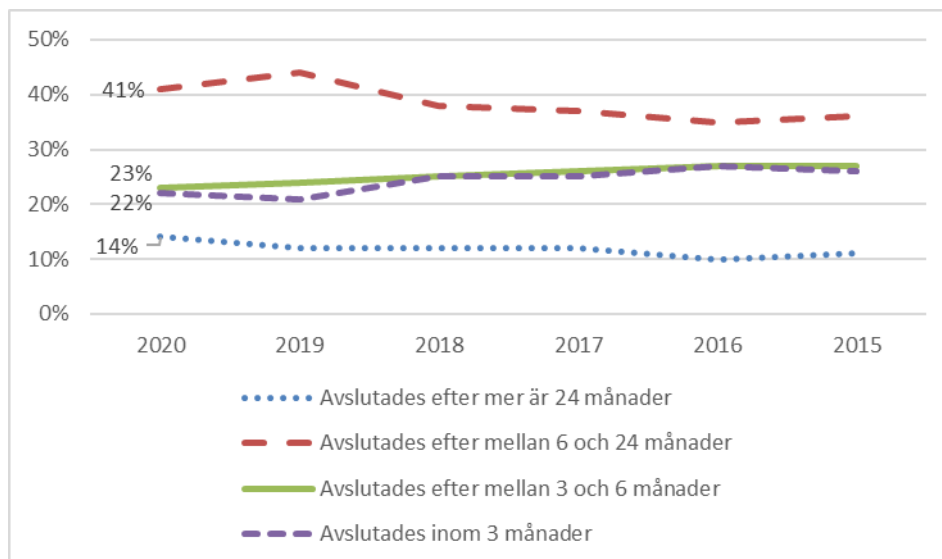
I 35 procent av de avslutade ärendena har den enskilde börjat arbeta eller studerat (24 procent till arbete och 11 procent till studier), vilket anses som ett bra resultat med bakgrund är verksamhetsåret 2020 präglades av Covid-19 med höjd arbetslöshet och många varsel.

Med begreppet ”börjat arbeta” avses osubventionerade och subventionerade anställningar på den reguljära arbetsmarknaden. För att räknas som en anställning ska den ha pågått i minst en sammanhängande månad. Som arbete räknas inte kommunala arbetsmarknadsanställningar, eftersom dessa har kommit till för att mildra verkningar av arbetslöshet. Med begreppet studera avses utbildning inom ramen för kommunal vuxenutbildning, folkhögskola, högskola eller annan utbildning. För att räknas som studerande ska utbildningen ha pågått minst en månad.

26 procent av deltagarna har återremitterats till uppdragsgivaren, (Arbetsförmedlingen, Socialtjänst eller Försäkringskassan), när uppdraget arbetsmarknadsverksamheten har haft är slutfört. När arbetsmarknadsverksamheten slutfört ett uppdrag utfärdar man i regel ett skriftligt eller muntligt utlåtande som ligger till grund för fortsatt handläggning.

I 13 procent av fallen har den arbetssökande överförs till en annan myndighet. Det kan t.ex. innebära att arbetsmarknadsverksamheten har gjort bedömningen att en arbetssökande inte står till arbetsmarknadens förfogande på grund av sjukdom och att man har hjälpt personen med vårdkontakter, men det kan också handla om personer som deltagit i arbetsträning på uppdrag av Socialtjänsten och som visat att de klarar ett arbete och därför skrivits in som arbetssökande på Arbetsförmedlingen.

**Figur 10:** Tid i kommunala arbetsmarknadsåtgärder för deltagare vars insatser avslutades år 2020. N=195<sup>9</sup>

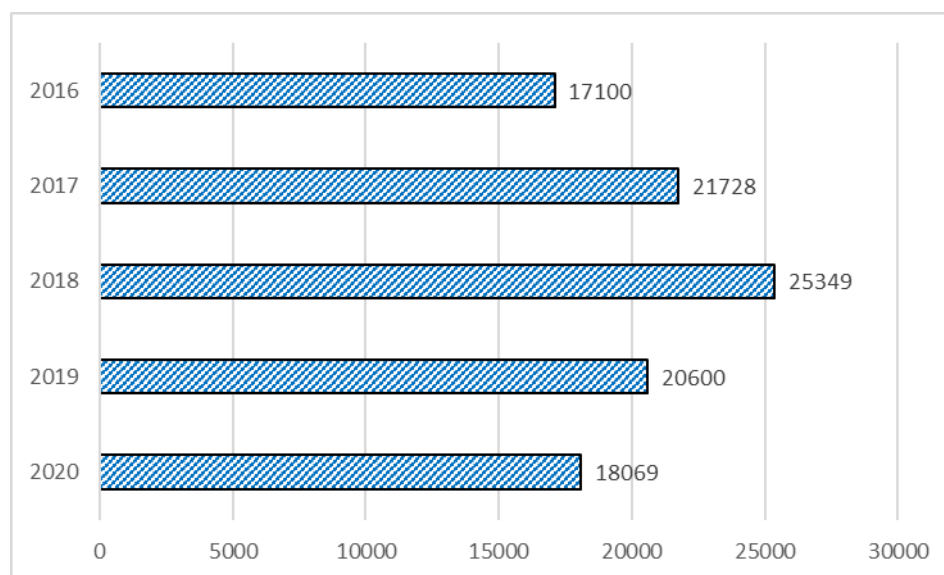


Kommunerna uppger att 55 procent av de deltagare vars insatser avslutades år 2020 har varit inskrivna i högst 6 månader (avslut inom 3 månader samt mellan tre och sex månader). 41 procent av deltagarna som avslutades har varit inskrivna i 6 – 24 månader.

<sup>9</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan.

# Kommunala arbetsmarknadsanställningar

**Figur 11:** Antal kommunala arbetsmarknadsanställningar (årsarbetare).  
N=239<sup>10</sup>



Erfarenheter i kommunerna har visat att det är viktigt för arbetssökande med en svagare anknytning till arbetsmarknaden att få visa upp sina kunskaper via en subventionerad anställning, för att senare få en bättre förankring på arbetsmarknaden. Många kommuner ger därför enskilda med ekonomiskt bistånd möjlighet att söka särskilda tidsbegränsade anställningar<sup>11</sup> som tillskapats för att arbetssökande ska få arbetslivserfarenheter och referenser som underlättar deras etablering på arbetsmarknaden.

De kommuner som har besvarat frågan om antalet tidsbegränsade kommunala arbetsmarknadsanställningar hade totalt 15 357 anställningar (årsarbetare).

<sup>10</sup> N= Antalet kommuner som har besvarat frågan..

<sup>11</sup> Med särskilda tidsbegränsade anställningar menas anställningar exempelvis i form av Nystartsjobb, OSA, Utvecklingsanställning, Trygghetsanställning, Extratjänst och helt kommunalt finansierade projektanställningar.

Andelen kvinnor var 53 procent och män 47 procent av totala antalet anställningar.

**Omräknat till samtliga kommuner, skattning:** Om vi utgår ifrån att antalet årsarbetare per invånare är 0,0017409 får vi det skattade värdet på **18 069 anställningar** (årsarbetare) **i hela landet**. Det är en minskning med 2 540 anställningar jämfört med föregående år.

Stockholm är den kommun med flest kommunala arbetsmarknadsanställningar, totalt 523 anställningar (årsarbetare). I Malmö fanns 512, Gävle 457, Uppsala 382, Trollhättan 361 och Borås 360 anställningar.



## Köp av externa tjänster

Frågan om vilka belopp kommunen/den kommunala arbetsmarknadsverksamheten köpte arbetsmarknadsrelaterade tjänster för från externa utförare besvarades av 173 kommuner. 101 kommuner har köpt externa tjänster. Totalt har kommunerna köpt externa tjänster för cirka 80,3 miljoner kronor. Beloppen varierar stort, från cirka 24,8 miljoner kronor till 15 kronor. Av de svarande har 13 kommuner angett en miljon kronor eller mer. Uppsala kommun hade högst kostnader (ca 24,8 miljoner kronor), därefter Örebro (cirka 7,5 miljoner kronor), Nacka (cirka 7,2 miljoner kronor), Borås (cirka 6 miljoner kronor), Stockholm (cirka 4,2 miljoner kronor), Sollentuna (cirka 3,8 miljoner kr), Landskrona (cirka 3 miljoner kronor) och Nordanstig (cirka 1,7 miljoner kronor).

# Kommunal arbetsmarknadsstatistik 2020

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit initiativ till att i samarbete med Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) bygga upp en databank med statistik om kommunala arbetsmarknadsinsatser. Statistiken publiceras och är tillgänglig för alla i kommun- och landstingsdatabasen Kolada.

En majoritet av landets kommuner har bidragit med uppgifter avseende verksamhetsåret 2020. Statistiken samlas in en gång per år. Denna rapport bygger på vad 248 av Sveriges totalt 290 kommuner registrerat in i databasen Kolada avseende verksamhetsår 2020. De kommuner som svarat motsvarar 93 procent av Sveriges befolkning.

Upplysningar om innehållet  
Per Överberg, per.overberg@skr.se

© Sveriges Kommuner och Regioner, 2021  
ISBN: 978-91-7585-941-5  
Text: Per Överberg