

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 22:33
Diariernr: SKR 2022/00164
Handläggare: Åsa Högberg m.fl.
Ämnesord: Ekonomi
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Extern medverkan:
Datum: 2022-09-29
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Preliminär kostnadsutjämning och LSS-utjämning för 2023
Ersätter:
Bilagor: ”Prognosunderlag K-2022–2029-22033”, finns på nedanstående webbsida:
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budget-ochplanering/skatteunderlagsprognos/prognos-underlagforkommuner.1356.html>

Sammanfattning

I cirkulär 22:33 presenterar vi preliminär beräkning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet 2023, preliminärt utfall i LSS-utjämningen år 2023, preliminärt taxeringsutfall september samt nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

CIRKULÄR 22:33

Ekonomi:
Ekonomi och styrning
Åsa Högberg m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Preliminär kostnadsutjämning och LSS- utjämning för 2023

I detta cirkulär presenterar vi:

- Preliminär beräkning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet 2023
- Preliminärt utfall i LSS-utjämningen år 2023
- Preliminärt taxeringsutfall september
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Preliminär utjämning 2023

Den 28 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2023 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats:

<https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/>

Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär, samt jämförelser med föregående prognos från augusti. Det definitiva utfallet för utjämningsystemen 2023 presenteras av SCB den 21 december.

LSS-utjämning

Jämfört med prognosen från i juni, som ingår i beräkningarna enligt cirkulär 22:28, har 3 kommuner reviderat statistiken över insatserna till Socialstyrelsen. 6 kommuner har kompletterat eller reviderat uppgifterna i räkenskapssammandraget. Utöver att ge effekter för de berörda kommunerna påverkar dessa ändringar även den genomsnittliga kostnaden per insats och standardkostnaden för riket. Påverkan är dock marginell. En stor förändring jämfört med föregående beräkning är uppräkningsen av RS-kostnaden till

utjämningsårets prisnivå. Denna uppräkningsberäkning görs utifrån en prognos på KPIF för åren 2022 och 2023, vilket i denna beräkning är betydligt högre än i den från juni. Prognosen för KPIF är regeringens från augusti. Den högre uppräkningsberäkningen innebär att standardkostnaden 2023 i riket blir omkring 5 procent högre i denna prognos, vilket betyder att bidragen och avgifterna ökar lika mycket. Tillsammans med övriga revideringar blir förändringen jämfört med föregående prognos ovanligt stora. 50 kommuner får förändringar på mer än +/- 100 kronor per invånare. De största förändringarna är orsakade av ändrad insatsstatistik eller ändrat RS.

Fram till den 15 februari nästa år, då Skatteverket fattar beslut om bidrag och avgifter för år 2023, kan förändringar ske som påverkar uppgifterna om bidrag och avgifter per kommun, förhoppningsvis med smärre differenser mot denna prognos.

Inkomstutjämning

SCB:s beräkningar av inkomstutjämningen skiljer sig från de kommunvisa uppgifter enligt detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2022 för att beräkna skattekraften. I Prognosunderlaget har SKR räknat med en prognos på befolkningen per den 1 november 2022. SCB:s uppräkningsberäkning av skatteunderlaget bygger på det preliminära beskattning utfallet för inkomstår 2021 (5,21 procent). Vi använder vår prognos på den definitiva taxeringen, 5,33 procent när det gäller rikets skatteunderlag. I SCB:s beräkning används också de fastställda uppräkningsfaktorerna som regeringen beslutade om 22 september. SKR kommer att lägga in dessa i beräkningarna i nästa cirkulär i oktober.

Skillnaden mellan SCB:s och SKR:s bedömningar resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunens avgift respektive bidrag i inkomstutjämningen. Det slutliga utfallet av inkomstutjämningen för år 2023 presenteras den 21 december. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbar inkomst 2021 samt kommunens folkmängd per den 1 november 2022 och nya länsvisa skattesatser i samband med eventuella skatteväxlingar.

Kostnadsutjämning

Kommunens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ”Prognosunderlag-K-2022–2029-22033” raderna 6 och 21 och i tabellerna på SCB:s webbplats:

<https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finansier-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/>

Jämfört med föregående prognos i cirkulär 22:28 har de genomsnittliga verksamhetskostnaderna ändrats marginellt i och med att

räkenskapssammandraget nu blivit komplett. Förändringarna på grund av uppdaterat räkenskapssammandrag är dock små, några enstaka kronor rikets standardkostnad i de olika delmodellerna.

Underlaget för beräkningen av programvalsfaktorn i gymnasimodellen har uppdaterats. Som mest innebär detta en försämrat utfall med 70 kronor per invånare, och en förbättring med drygt 150 kronor. I denna beräkning korrigerades även en felaktighet i prisuppräknningen för delberäkningarna för administration, uppvärmning och byggkostnader i modellen för verksamhetsövergripande kostnader, samt i modellen för infrastruktur. Detta innebär en förbättring med maximalt 20 kronor per invånare och en försämring med några få kronor. Totalt förbättras utfallet i kostnadsutjämnningen som mest med 166 kronor per invånare, och försämras som mest med 89 kronor per invånare, då ersättningen och finansieringen för eftersläpning räknats bort.

Eftersläpningseffekter är inte inkluderade i prognosunderlaget

I SCB:s beräkning ingår ersättning för eftersläpning för 17 kommuner. SCB räknar ett preliminärt utfall på basis av befolkningsförändringen till och med 30 juni, dock med ett lägre gränsvärde för ersättning. Vid slutliga beräkningen i december kommer utfallet att baseras på befolkningsförändringen till 1 november. Det innebär således att andra kommuner kan komma att få ersättning, samt att de kommuner som kvalificerar sig för ersättningen enligt SCB:s beräkning kan falla bort. I cirkulär 22:15, tabell 7, framgår vilka 45 kommuner som KAN komma att få ersättning. Kriteriet för att få ett bidrag är en genomsnittlig befolkningsökning mellan 2017 och 2021 på minst 1,2 procent, samt en ökning på 1,2 procent mellan 2021 och 2022. Ersättningen baseras på ökningen utöver gränsvärdet.

I prognosunderlaget är kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämnningen exklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter. Detta innebär att de 45 kommunerna som är aktuella för ersättning för eftersläpning hanterar denna post separat. Finansieringen av eftersläpningen delas av alla kommuner. I denna beräkning är finansieringen beräknad till 33 kronor per invånare. I föregående beräkning ingick inte denna kostnad i de kommunvisa beräkningarna. Utfallet i modellen för verksamhetsövergripande kostnader är således 33 kronor per invånare lägre för alla kommuner, allt annat lika, än i föregående beräkning på grund av finansieringen av eftersläpningen.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2022–2029

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2022–2029” på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2022–2029. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/statsbidrag/specifiseringavvissastatsbidrag.31839.html>

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 22:28) beror på:

- Preliminärt utfall i kostnadsutjämningen 2023
- Preliminärt utfall i LSS-utjämningen 2023
- Preliminärt taxeringsutfall september

Uppdatering av modellen Skatter & bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil-22033nr5.xls från webbsidan
- <https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skat-terochbidragkommuner/uppdateringkommuner.1372.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kurs: Utjämningsystemet och modellen ”Skatter & bidrag”

Den 13 oktober anordnar vi en digital kurs i *utjämningsystemet och modellen Skatter & bidrag*. Under dagen varvas en teoretisk genomgång av utjämningsystemets grunder och praktiska övningar i modellen Skatter & bidrag. Vi går igenom eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Mer information och länk till anmälan finns på nedanstående länk:
<https://skr.se/skr/tjanster/evenemang/hittaevenemang/kalenderhandelser/utjamningssystemetochmodellenskattebidragkommunerdigitalt.66773.html>

Information om tidpunkter under 2022

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, juridik. Klicka på Ekonomi och sedan på Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skr.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (utjämningsystemet och LSS-utjämning) 08-452 77 99 eller Åsa Högberg (modellen Skatter & bidrag, utjämningsystemet) 08-452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skr.se

SVERIGES KOMMUNER OCH REGIONER

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Fredrik Holst

Åsa Högberg

Bilagor:

”Prognosunderlag K-2022–2029-22033”, finns på nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos/prognosunderlagforkommuner.1356.html>