

## UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

Cirkulärnr: 24:43  
Diariernr: SKR2024/01550  
Handläggare: Åsa Högberg  
Ämnesord: Ekonomi  
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys  
Extern medverkan: Extern medverkan  
Datum: 2024-10-03  
Mottagare:  
Rubrik: Aktuell Ekonomi, Planeringsförutsättningar för åren 2024–2028  
Ersätter: Ers. nummer  
Bilagor: ”Prognosunderlag Reg 2024–2031 till cirkulär 24:43”, finns på nedanstående webbsida:  
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>  
”Prognosunderlag K 2024–2031 till cirkulär 24:43”, finns på nedanstående webbsida:  
<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>

### Sammanfattning

I cirkulär 24:43, Aktuell Ekonomi för regioner och kommuner, presenterar vi budgetförutsättningar för regioner och kommuner för åren 2024–2028.

SLUT UPPGIFTER FÖR CIRKULÄRDATABASEN

## Aktuell Ekonomi 24:43

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Åsa Högberg

Regioner  
Kommuner  
Ekonomidirektörer  
Budgetchefer  
Finanschefer  
Redovisningschefer  
Ekonomer

## Planeringsförutsättningar för åren 2024–2028

### *för regioner och kommuner*

I Aktuell Ekonomi presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Beskattningsutfall september
- Effekter av budgetproposition 2025
- Preliminär utjämning 2025 för regioner
- Löne- och prisförändringar för regioner
- Preliminär utjämning 2025 för kommuner
- Preliminär LSS-utjämning 2025
- Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Jämfört med den prognos vi presenterade i augusti i Aktuell Ekonomi 24:38 visar nu prognosen för skatteunderlaget en något högre ackumulerad utveckling fram till 2028. Prognosen för skatteunderlaget ligger i linje med det historiska genomsnittet under prognosperioden sammantaget.

## Innehåll

Återhämtning i sikte, men den ser ut att bli långsam.....	3
Revideringar av den makroekonomiska prognosen.....	4
Stark ökning för skatteunderlaget i reala termer 2025.....	5
Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos .....	6
Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser.....	7
Disponering av resultatutjämningsreserven.....	7
Gemensam information för regioner och kommuner .....	9
Lägre pensionskostnader i sikte.....	9
Regioner.....	9
Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO .....	9
Preliminärt beskattningsutfall september.....	10
Slutavräkningar 2023–2025 för regioner.....	11
Anslag för kommunalekonomisk utjämning för regioner.....	11
Regleringsbidrag/–avgift .....	12
Prognos för utjämningen 2025.....	13
Löne- och prisförändringar för regioner .....	14
Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031 .....	16
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag .....	16
Kommuner .....	18
Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO .....	18
Preliminärt beskattningsutfall september.....	19
Slutavräkningar 2023–2025 för kommuner.....	19
Anslag för kommunalekonomisk utjämning för kommuner.....	20
Regleringsbidrag/–avgift .....	20
Prognos för utjämningen 2025.....	21
Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex.....	23
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031 .....	25
Uppdatering av modellen Skatter och bidrag .....	25
Information om tidpunkter under 2024.....	26
Bilagor: .....	27

## Återhämtning i sikte, men den ser ut att bli långsam

- Återhämtning av den svenska ekonomin påbörjas i vinter.
- Arbetsmarknaden stärks men det dröjer innan arbetslösheten minskar.
- Tillfälligt svag ökning av skatteunderlaget i år återhämtar sig nästa år.

Vår bedömning av utfall över svensk ekonomi sedan sommaren är att lågkonjunkturen har nått sin botten. Framåtblickande indikatorer visar stigande optimism bland de svenska hushållen. En alltmer expansiv ekonomisk politik bidrar. Riksbanken har sänkt styrräntan tre gånger i år och signalerar fler sänkningar både i år och nästa. KPIF-inflationen har sedan juni i år legat under 2 procent vilket är Riksbankens inflationsmål. Regeringen har också skiftat fokus och presenterade i september en expansiv budget för att bland annat lyfta ekonomin ur rådande lågkonjunktur.

Än syns inte någon uppgång för hushållens konsumtion i utfallen men vi förväntar oss att uppgången kommer till vintern, drivet av högre reallöner, en ökning av de disponibla inkomsterna, efter skatt och ränteutgifter, samt den groende framtidstron. Detta driver inledningsvis den svenska konjunkturåterhämtningen. Under nästa år bidrar även något starkare tillväxt för exporten. Återhämtningen i Europa väntas gå trögt och tillväxten där bedöms lyfta senare än i Sverige. Sammantaget blir den svenska tillväxten svag i år. Trots klart starkare tillväxt kommande två år dröjer det innan ekonomin helt har lämnat lågkonjunkturen bakom sig.

En högre BNP-tillväxt bidrar gradvis till en allt starkare arbetsmarknad, men förstärkningen blir relativt utdragen. Den högre BNP-tillväxten bedöms först lyfta produktiviteten, därefter medelarbetstiden via högre antal arbetade timmar. Det dröjer därför innan återhämtningen också ger avtryck i ett stigande antal sysselsatta. Därför antas en nedgång av andelen arbetslösa ske först i slutet av 2025. Löneutvecklingen ligger även i år på en högre takt jämfört med de senaste åren, vilket dock fram till i våras motsvarat reallönesänkningar i drygt två års tid, innan den växlar ned något nästa år.

Prognosen sammanfattas i tabellen nedan. För en mer utförlig beskrivning av den samhällsekonomiska prognosen, se *Ekonomirapporten Oktober 2024* som publiceras 16 oktober.

## Tabell 1. Nyckeltal för svensk ekonomi

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
BNP, kalenderkorrigerad	-0,1	0,9	3,1	2,4	1,8	1,7
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	1,4	0,1	1,2	1,4	1,0	0,6
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	7,6	8,2	8,1	7,8	7,6	7,6
Befolkning, 15–74 år	0,6	0,1	0,4	0,4	0,4	0,3
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	5,3	4,2	4,7	5,2	4,7	4,3
Timlön, Nationalräkenskaperna	3,8	4,0	3,2	3,5	3,4	3,4
Timlön, Konjunkturlönestatistiken	3,8	4,1	3,5	3,5	3,4	3,4
Inflation, KPIF	6,0	1,8	1,7	1,9	2,0	2,0
Inflation, KPI	8,5	2,8	0,6	1,6	2,2	2,2
Inflation, KPI, juni	9,3	2,6	0,6	1,5	2,2	2,2
Prisbasbelopp, tusental kronor	52,5	57,3	58,8	59,1	60,0	61,3
Styrränta, värde vid årets slut, procent	4,00	2,75	2,00	2,00	2,15	2,30

Källa: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

## Revideringar av den makroekonomiska prognosen

Revideringar av prognosen jämfört med den som presenterades i augusti är överlag relativt små. Merparten av inkommande utfall för innevarande år har varit i linje med prognosen. Ytterligare utfall för lönesumman indikerar dock en starkare ökning än tidigare prognos vilket föranlett en upprevidering.

Denna prognos har även beaktat regeringens budgetproposition för 2025 vilket inte funnits med i tidigare prognoser. En mer expansiv ekonomisk politik bidrar till en något uppreviderad prognos för BNP-utvecklingen nästa år. Budgetförslagen bedöms bidra till en något snabbare återhämtning nästa år. Riksbankens styrränta bedöms sänkas något snabbare än vad som antogs i föregående prognos. Något lägre marknadsräntor 2025–2026, än i föregående prognos, medför då lägre KPI, vilken sänker respektive höjer årsmedelvärden för KPI-inflationen 2026 respektive 2027.

En lägre nivå av arbetslöshet i slutet av innevarande år, jämfört med föregående prognos, innebär en dämpning också kommande år varför andelen arbetslösa är nedreviderad från och med 2025. Arbetade timmar är däremot nedreviderat 2025 på grund av vi bedömer att de ökar lite mer redan 2024. Tillsammans med sysselsättningsprognosen betyder det att medelarbetstiden stärks mer redan 2024 jämfört med tidigare prognos.

## Tabell 2. Revideringar av makroekonomiska variabler

Procentenheter om inget annat anges

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027
BNP, kalenderkorrigerad	-0,1	0,2	0,4	-0,2	-0,2
Arbetade timmar, kalenderkorrigerad	0,0	0,1	-0,2	-0,1	0,0
Arbetslöshet, andel av arbetskraften	0,0	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
Befolkning, 15–74 år	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0
Lönesumma, Nationalräkenskaperna	0,0	0,2	-0,2	0,1	0,1
Timplön, Nationalräkenskaperna	0,0	0,2	0,0	0,2	0,1
Timplön, Konjunkturlönestatistiken	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1
Inflation, KPIF	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Inflation, KPI	0,0	-0,1	0,0	-0,1	0,1
Inflation, KPI, juni	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,1
Prisbasbeloppet, kronor, tusental	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1
Styrränta, värde vid årets slut, procent	0,00	-0,25	-0,25	-0,25	-0,15

Källa: Macrobond, Medlingsinstitutet, Riksbanken, Skatteverket, SCB och SKR.

## Stark ökning för skatteunderlaget i reala termer 2025

I år ökar skatteunderlaget svagt, med endast 3,7 procent, men nästa år växlar ökningstakten upp. Som genomsnitt under perioden 2024–2028 beräknas skatteunderlaget öka med 4,3 procent per år, ungefär i linje med den genomsnittliga ökningen under tioårsperioden 2014–2023 (4,2 procent).

## Tabell 3. Skatteunderlag samt beräknad real utveckling

Procentuell förändring

Nyckeltal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Faktiskt skatteunderlag	4,9	3,7	4,3	4,6	4,3	4,1
Regelförändringar*	0,2	-0,2	-0,3	0,1	0,0	0,0
Underliggande	4,8	4,0	4,6	4,5	4,3	4,1
Prisutveckling	6,7	4,2	-0,3	2,6	2,7	3,3
Realt skatteunderlag	-1,8	-0,2	4,9	2,2	1,6	0,7

\*Bidrag till förändring av faktiskt skatteunderlag, procentenheter.

Källa: Skatteverket och SKR.

Under 2024 ökar antalet arbetade timmar svagt med följd att även skatteunderlagets ökningstakt bromsar in. Detta gör att lönesummans bidrag till skatteunderlagstillväxten 2024 minskar med nästan 1 procentenhet jämfört med 2023. Konjunktoren bedöms ta fart nästa år vilket kommer ge fler arbetade timmar, en huvudförklaring till uppväxlingen av tillväxten för lönesumman och skatteunderlaget 2025.

I år gynnas skatteunderlaget av en ovanligt stor ökning av pensionsinkomsterna, i likhet med 2023. Detta förklaras framförallt av stora

ökningar av prisbasbeloppet. Uppräkning av vissa skatteskalor och förstärkning av det förhöjda grundavdraget inverkar samtidigt negativt på skatteunderlaget i år, den underliggande ökningen av skatteunderlaget är således högre. Regeleffekter dämpar med andra ord skatteunderlaget totalt sett i år. Nästa års regeleffekter drar även de ner skatteunderlaget, givet förslagen i budgetpropositionen för 2025. Framförallt en ytterligare förstärkning av det förhöjda grundavdraget samt den slopade avtrappningen i det förhöjda grundavdraget dämpar skatteunderlaget nästa år.

Att inflationen i år växlat ned rejält jämfört med föregående års höga inflationstakt medför långsammare ökning av prisbasbeloppen kommande år. Speciellt blir ökningarna små 2026 och 2027, då KPI-inflationen beräknas bli låg 2025 och 2026. Nedväxlingen av inflationen medför även att garantipensioner ökar långsammare och att skatteskalorna inte räknas upp lika snabbt (till exempel för grundavdraget).

Återhämtningen av skatteunderlagstillväxten samt nedväxlingen av inflationen innebär att kommunsektorns köpkraft årligen beräknas öka framöver, efter två år av nedgång. Speciellt stark blir den reala uppgången 2025. Förutom att priser stiger långsammare faller pensionskostnaderna då, en stor kontrast mot de stora ökningarna föregående år. Den viktigaste faktorn är prisbasbeloppet och hur det slår på värderingen av sektorns pensions-skuld. Detta ger generellt en positiv inverkan på kommuners och regioners resultat 2025. Även om det är en ojämn profil mellan åren stiger det reala skatteunderlaget sammantaget med i genomsnitt 1,8 procent per år 2024–2028. Detta är ungefär i linje med ett historiskt genomsnitt om det svaga året 2023 exkluderas.

### **Förändring jämfört med SKR:s augustiprognos**

Sammantaget visar aktuell prognos en ackumulerad ökning som är drygt 0,4 procentenheter högre för skatteunderlaget åren 2023–2027 jämfört med den prognos som publicerades i augusti 2024, Aktuell Ekonomi 24:38. Prognosen för lönesumman helåret 2024 är uppreviderad något, men lönesummans ackumulerade bidrag till skatteunderlagets ökning fram till 2027 är endast 0,2 procentenheter högre än i föregående prognos. Övriga poster är uppreviderade i ungefär samma utsträckning.

#### Tabell 4. De senaste skatteunderlagsprognoserna

Procentuell förändring, ackumulerat är jämfört med 2022

Prognoser	2022	2023	2024	2025	2026	2027
SKR, aktuell	5,8	4,9	3,7	4,3	4,6	4,3
SKR, föregående	5,8	4,9	3,5	4,8	4,1	4,2
Regeringen, september*	5,8	5,0	3,1	4,5	5,0	5,1
ESV, september	5,8	4,8	3,8	4,4	4,2	4,6
<b>Ackumulerat</b>						
SKR, aktuell	0,0	4,9	8,9	13,5	18,7	23,9
SKR, föregående	0,0	4,9	8,6	13,7	18,4	23,3
Regeringen, september*	0,0	5,0	8,3	13,1	18,8	24,8
ESV, september	0,0	4,8	8,8	13,6	18,3	23,7

\* Regeringens siffror visar prognosen från budgetproposition för 2025. Uppräkningsfaktorerna för 2024 och 2025 fastställdes i september 2024 i förordning 2024:669. För 2024 är faktorn 3,1 procent och 2025 är den 4,5 procent.

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen och SKR.

#### Jämförelse med regeringens och ESV:s prognoser

För perioden som helhet, till och med 2027, visar den prognos som regeringen presenterade i budgetpropositionen för 2025 en starkare ökning av skatteunderlaget än SKR:s nuvarande bedömning, sammantaget ligger bedömningen nästan 1 procentenhet högre. SKR har en starkare utvecklingen under 2024 medan regeringen i sin prognos har en starkare ökning alla andra år.

För hela prognosperioden gör SKR en något starkare bedömning av skatteunderlagstillväxten än ESV. ESV:s bedömning gjordes dock innan budgetpropositionen för 2025 publicerades.

#### Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Avsikten med regelverket är att uttag från RUR får ske för att täcka underskott som uppstår till följd av en lågkonjunktur, för att tillfälligt kunna dämpa effekterna och få tid till anpassning. Överordnat är dock alltid kravet på en god ekonomisk hushållning.

Reglerna för disponering ska framgå av de egna riktlinjerna för RUR som beslutas av fullmäktige. Ett exempel på när RUR kan disponeras, hämtat från förarbetena till Kommunallagen (2017:725), är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos skulle det vara möjligt för 2024,



2027 och 2028 (tabell 5). En annan förutsättning är att medlen från RUR används för att täcka ett negativt balanskravsresultat.

SKR:s sammantagna bedömning är att Sverige är inne i en lågkonjunktur som bottenår 2024. Kommunsektorn drabbas genom en låg ökning av skatteunderlaget år 2024. Dessutom urholkas köpkraften varaktigt av den högre prisnivån. Den reala köpkraften faller 2023–2024.

**Tabell 5. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling;  
tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling**

Förändring i procent per år

Utveckling	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Genomsnitt 10 år	4,4	4,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Årlig ökning	4,8	4,0	4,6	4,8	4,3	4,1
Differens	0,4	-0,5	0,1	0,3	-0,2	-0,4

Källa: Skatteverket och SKR.

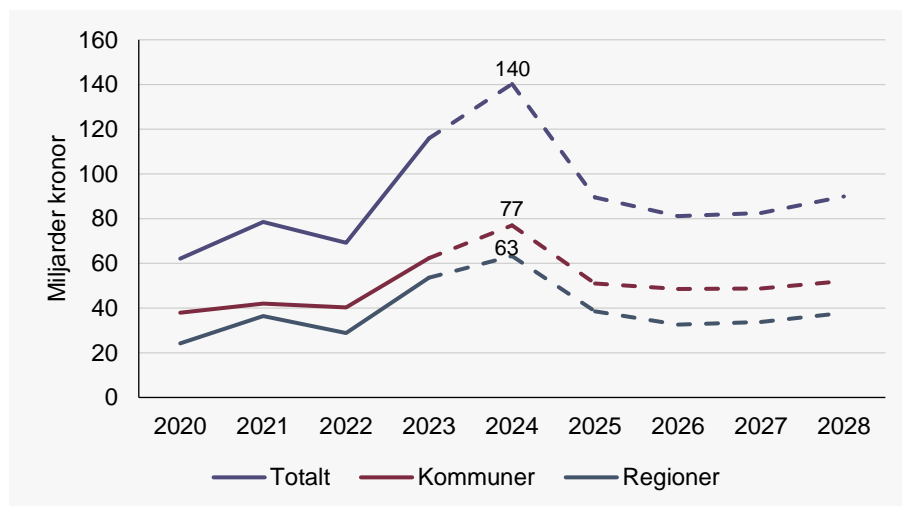
## Gemensam information för regioner och kommuner

### Lägre pensionskostnader i sikte

Efter två år med mycket höga pensionskostnader, 2023 och 2024, väntas mer normala förhållanden i sektorn. De sjunkande kostnaderna beror på lägre uppräknings av pensionerna i och med att inflationen pressats ner till målnivån.

Prognosen för sektorns pensionskostnader för åren 2024 och 2025 är i stora drag oförändrad från den bedömning som gjordes i augusti. När det gäller 2026 ser kostnaderna ut att bli något högre än vi tidigare räknat med. Det beror på att både inkomstbasbeloppet och prisbasbeloppet har ändrats i riktningar som ökar pensionskostnaderna. Ett lägre inkomstbasbelopp medför högre pensionskostnader samtidigt som ett högre prisbasbelopp också medför högre pensionskostnader.

Diagram 1. Pensionskostnader totalt samt kommuner och regioner



Källa: SKR

Inflationen förklarar de höga pensionskostnaderna 2023 och 2024. Därefter sker en återgång till lägre nivå på pensionskostnaderna från 2025.

## Regioner

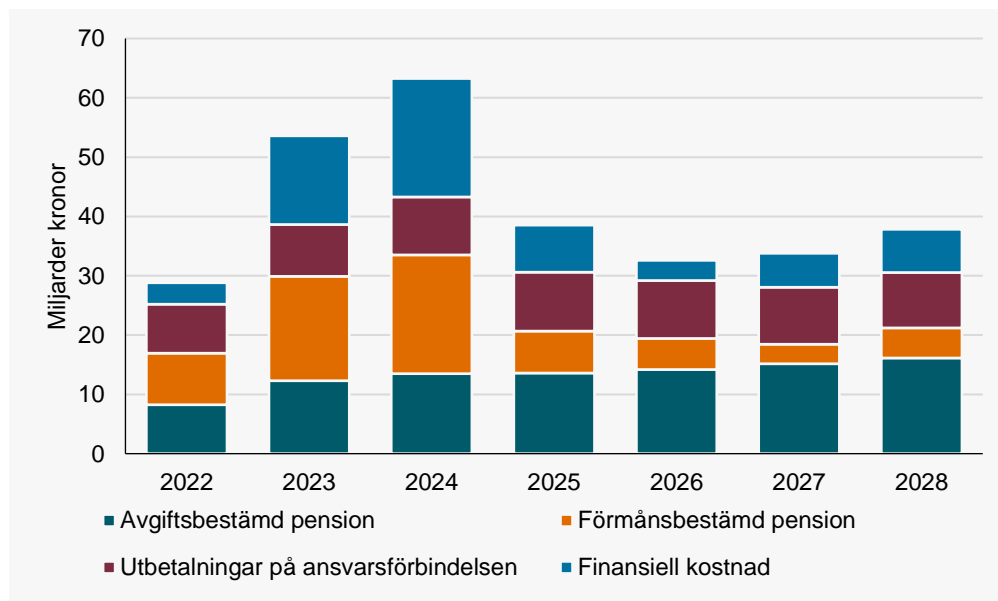
### Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO

De nya beräkningarna av regionernas pensionskostnader ligger i linje med förra prognosen och det preliminära PO-pålägget för 2025 som gjordes i augusti (se cirkulär 24:38). Även det föreslagna PO-pålägget för 2024 från

augusti ligger fast. För mer information rekommenderas vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.<sup>1</sup>

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för rekommenderat PO-pålägg, är ett genomsnitt för alla regioner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt i enskilda regioner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till regionens egna prognosticerade kostnader.

## Diagram 2. Prognos över pensionskostnader i regioner uppdelat på ingående delar, inkl. särskild löneskatt



Källa: SKR

Regionernas kostnader för pensioner beräknas till 63 miljarder kronor 2024. Den förmånsbestämda delen och de finansiella kostnaderna står för större delen av ökningen från 2022. Resterande prognosår väntas kostnaderna minska kraftigt.

## Preliminärt beskattningsutfall september

Skatteverket sammanställer från och med juni preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2023. I september kom Skatteverkets prognos nummer 6. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.<sup>2</sup>

Det finns stora variationer mellan regionerna i förändringen av den beskattningsbara inkomsten mellan december 2023 och september 2024, från 3,5 till 5,8 procents ökning.

<sup>1</sup> [Arbetsavgifter och PO](https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html)

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html>

<sup>2</sup> [Beskattningsutfall september](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202023) <https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202023>

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive region finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 3 december.

## **Slutavräkningar 2023–2025 för regioner**

### **Slutavräkning 2023**

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2022 och 2023 till 4,8 procent respektive 4,7 procent i budgetpropositionen för år 2022. Slutligt utfall för 2022 blev 5,8 procent.

Vår prognos i december 2023 visade på en ökning av skatteunderlaget med 5,3 procent för 2023. Rekommenderad uppbokning i bokslut 2023 var 459 kronor per invånare den 1.11.2022.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 4,9 procent för 2023 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2023 beräknas till 369 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på 90 kronor per invånare den 1.11.2022.

### **Slutavräkning 2024**

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2023 och 2024 uppgår till 4,6 procent respektive 3,3 procent. SKR:s prognos för slutavräkningen 2024 blir positiv och uppgår till 239 kronor per invånare den 1.11.2023. Jämfört med vår prognos i augusti är det en förbättring med 87 kronor per invånare.

### **Slutavräkning 2025**

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 24 september, SFS 2024:669. SKR:s prognos är högre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv med 143 kronor per invånare den 1.11.2024.

## **Anslag för kommunalekonomisk utjämning för regioner**

I samband med regeringens budgetproposition 19 september kom Aktuell Ekonomi, cirkulär 24:40, ut med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en översikt av anslaget för kommunalekonomisk utjämning för regioner och dess påverkan på regleringsposten.

**Tabell 6. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning**

År	2024	2025	2026	2027
Anslag, utgångsläge från året innan	48 695	46 855	47 040	47 100
Tillskott		1 170	1 221	1 225
Avdrag			-214	-1 398
Anslag för året	48 695	48 025	48 048	46 926

Källor: regeringen och SKR.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att se dessa specificerade och per år hänvisas till cirkulär 24:40.

För 2025 är tillskottet till det generella statsbidraget knappt 1,2 miljarder kronor. Den största delen är ekonomiska regleringar med anledning av förhöjt grundavdrag, vilket minskar regionernas skatteintäkter. Förändringar utifrån finansieringsprincipen avser tuberkulosvaccination samt trygghetsåtgärder. I jämförelse med 2024 minskar anslaget med 670 mnkr.

### Regleringsbidrag/–avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2024 till 2027 (tabell 7 och 8). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 24:38 beror på regeringens budgetproposition för 2025 samt vår senaste skatteunderlagsprognos.

**Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2024 till 2027**

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämning, netto (+)	40 488	42 362	44 480	46 407
Strukturbidrag (+)	547	548	549	551
Summa inkomster för regionerna (1)	40 992	42 910	45 030	46 958
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	48 695	48 025	48 048	46 926
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>7 702</b>	<b>5 114</b>	<b>3 019</b>	<b>-32</b>

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på regeringens budgetproposition för 2025 och ny skatteunderlagsprognos.

**Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2024 till 2027**

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	3 835	4 003	4 193	4 365
Strukturbidrag (+)	52	52	52	52
Summa inkomster för regionerna (1)	3 883	4 054	4 245	4 417
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	4 612	4 538	4 529	4 414
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>730</b>	<b>483</b>	<b>285</b>	<b>-3</b>

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på regeringens budgetproposition för 2025 och ny skatteunderlagsprognos.

### Prognos för utjämnings 2025

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2025 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.<sup>3</sup>

Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär. Det definitiva utfallet för 2024 presenteras av SCB den 23 december.

#### Inkomstutjämnning

SCB:s beräkningar av inkomstutjämnings skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2024 för att beräkna skattekraften. I prognosunderlaget räknar vi med en prognos på befolkningen per den 1 november 2024. SCB:s uppräknings av skatteunderlaget baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår 2023 som visar en ökning på 4,6 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 4,9 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och vår bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämnings. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2023, kommunernas folkmängd per den 1 november 2024 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar sker.

#### Kostnadsutjämnings 2025

SCB:s beräknade bidrag och avgifter i kostnadsutjämnings framgår av filen ”Prognosunderlag Reg 2024–2031 till cirkulär 24:43” raderna 6 och 20. Förändringar för enskilda regioner gentemot SKR:s förra prognos, redovisad i Aktuell Ekonomi 24:31, är mycket små, som mest 5 kronor per

<sup>3</sup> [Utjämnings 2025](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/) https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finanser-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/

invånare. Verksamhetskostnaderna för hälso- och sjukvård och kollektivtrafik är uppdaterade med utfall från räkenskapsammandraget.

### **Ersättning för eftersläpning**

Beräkningen av eftersläpningsersättningen för 2025 kommer att bygga på förändringen av folkmängden mellan den 1 november 2023 och den 1 november 2024, som måste öka med mer än 1,2 procent. Befolkningen måste även ha ökat med i genomsnitt minst 1,2 procent de fyra föregående åren. Endast Region Uppsala kan bli aktuell för eftersläpningsersättning utjämningsåret 2025. I SCB:s prognos beräknas en eventuell ersättning utifrån befolkningsutfallet till och med halvårsskiftet 2024 samt ett lägre gränsvärde för ersättning. Region Uppsala får med dessa förutsättningar ingen ersättning 2025 i prognosen.

### **Löne- och prisförändringar för regioner**

År 2024 är prognosen uppreviderad och år 2026 är prognosen nedreviderad jämfört med prognosen i augusti.

Prognosen på timlön avser löneutvecklingen på hela arbetsmarknaden eftersom vi inte vill föregå förhandlingarna mellan arbetsgivare och fack. Däremot görs en prognos för timlönerna i regionerna i slutet av innevarande år. Denna gången revideras timlönen (år 2024) ned från 3,8 till 3,2 procent.

Förbrukningspriserna har ökat historiskt mycket men i takt med att inflationstakten avtar normaliseras även priserna på förbrukningen.

Socialavgifterna uppvisar stora variationer vilket förklaras av stora svängningar i pensionskostnaderna. Den höga inflationstakten i ekonomin resulterade i ett högt prisbasbelopp för 2024 vilket betyder höga pensionskostnader även 2024. Nu minskar inflationstakten och prisbasbeloppet ökar i långsammare takt vilket leder till minskade pensionskostnader, men osäkerheten för den årliga utvecklingen för åren som följer är påtaglig. I denna prognos revideras framförallt år 2026 och 2027.

Inflationen och den svaga kronan har påverkat läkemedelspriserna både 2023 men även 2024. I budgetpropositionen för 2025 annonserades att hushållen skulle få ta en större del av förmånskostnaden framöver. Detta resulterar i fallande priser för regionerna. Notera att vi här endast räknar med rena prisförändringar på befintligt sortiment inklusive generika. Här ingår alltså effekterna av patentutgångar etc. Merkostnaden för nya läkemedel ingår inte i våra prismätningar. Att nya läkemedel ofta kostar mer antas spegla en förbättrad kvalitet och betraktas alltså inte som en prisförändring. Socialstyrelsen prognosticerar en fortsatt mycket snabb ökning av kostnaderna för läkemedel.

**Tabell 9. Prognos för LPIK**

Årlig procentuell förändring

LPIK	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<b>LPIK inkl. läkemedel</b>	<b>7,9</b>	<b>3,6</b>	<b>-1,5</b>	<b>1,7</b>	<b>2,1</b>	<b>3,2</b>
– Timlön	3,8	3,2	3,5	3,5	3,4	3,4
– Socialavgifter	24,4	6,7	-14,8	0,4	0,8	6,5
– Läkemedel	3,3	1,7	-1,2	-3,0	-0,9	-0,7
– Förbrukning	4,2	2,7	2,4	2,5	2,6	2,6
<b>LPIK exkl. läkemedel</b>	<b>8,5</b>	<b>3,9</b>	<b>-1,5</b>	<b>2,5</b>	<b>2,6</b>	<b>3,8</b>

Källa: SKR.

Hög inflation resulterade i stora öknings av pensionskostnaderna i regionerna 2023, men även 2024. Den höga inflationen pressade upp priserna på förbrukningen. Ökningstakten normaliseras under 2024. Efter 2024 antas läkemedelspriserna falla.

Pensionskostnaderna varierar mellan regionerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabell 10 har vi exkluderat PO-effekten.

**Tabell 10. Prognos för LPIK exklusive PO-effekt**

Årlig procentuell förändring

LPIK	2024	2025	2026	2027	2028
<b>LPIK exkl. priseffekt av -pensioner, inkl. läkemedel</b>	<b>2,9</b>	<b>2,6</b>	<b>2,3</b>	<b>2,6</b>	<b>2,6</b>
– Timlön	3,2	3,5	3,5	3,4	3,4
– Socialavgifter	3,4	3,5	3,5	3,4	3,4
<b>LPIK exkl. priseffekt av pensioner, exkl. läkemedel</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>

Källa: SKR.

Ökningen av kostnaderna för tjänstepensionerna står för halva ökningen av LPIK 2023.

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för regioner (LPIK), som används i SKR:s egna beräkningar och analyser, och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.



**Tabell 11. Prognos för Landstingsprisindex, LPI**

Årlig procentuell förändring

LPI	2024	2025	2026	2027	2028
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	3,9	-1,2	2,0	2,4	3,5
– Timlön	3,7	4,0	4,0	3,9	3,9
– Socialavgifter	7,3	-14,4	0,9	1,3	7,0
Landstingsprisindex exklusive läkemedel	4,3	-1,2	2,8	2,9	4,1

Källa: SKR.

I beräkningen av lönepriset ingår förskjutningar i ålderssammansättning.

## Regionvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Reg 2024–2031” på vår webbplats på nedanstående länk:

### [Prognosunderlag regioner](#)

Genom att i Excelfilen skriva in den egna regionkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin region.

I prognosunderlaget redovisas regionvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2024–2031. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Uppdatering av dessa filer efter regeringens budgetproposition för 2025 kommer att göras så snart som möjligt. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

### [Statsbidrag](#)

## Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen;

- Uppdateringsfil till cirkulär 24:43 från webbsidan

### [Uppdateringstabell regioner<sup>4</sup>](#)

---

4

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skatterbidragmodellverktyg/uppdateringstabellforregioner.1374.html>

Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

**Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 24:38) beror på:**

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall 2023
- Budgetproposition för 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2025

**Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för regioner**

För tillfället finns inga fastlagda tider för regionutbildningar. Om intresse finns kontakta Åsa Högberg på telefon 08-452 73 63 eller via mail [asa.hogberg@skr.se](mailto:asa.hogberg@skr.se).

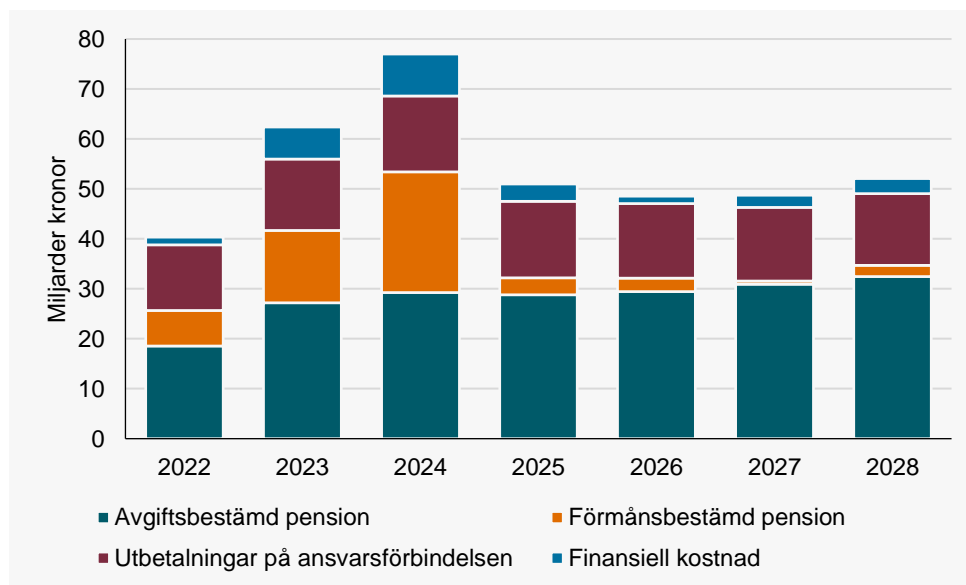
## Kommuner

### Oförändrade arbetsgivaravgifter och PO

De nya beräkningarna av kommunernas pensionskostnader ligger i linje med förra prognosen och det preliminära PO-pålägget för 2025 som gjordes i augusti (se cirkulär 24:38). Även det föreslagna PO-pålägget för 2024 från augusti ligger fast. För mer information rekommenderas vår webbplats om arbetsgivaravgifter och PO-pålägg.<sup>5</sup>

Beräkningarna som SKR tar fram över pensionskostnader, som ligger till grund för rekommenderat PO-pålägg, är ett genomsnitt för alla kommuner. Pensionskostnaderna varierar däremot kraftigt i enskilda kommuner. Det är därför angeläget att hänsyn tas till kommunens egna prognosticerade kostnader.

**Diagram 3. Prognos över pensionskostnader i kommuner uppdelat på ingående delar, inkl. särskild löneskatt**



Källa: SKR

Kommunernas kostnader för pensioner beräknas till 77 miljarder kronor 2024. Den förmånsbestämda delen och de finansiella kostnaderna står för större delen av ökningen från 2022. Resterande prognosår väntas kostnaderna minska kraftigt.

<sup>5</sup> [Arbetsavgifter och PO](https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html)

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/arbetsgivaravgifterpopalaggpension/arbetsgivaravgifterpopalagg.1290.html>

## Preliminärt beskattningsutfall september

Skatteverket sammanställer från och med juni preliminära utfall över beskattningsbar inkomst för inkomståret 2023. I september kom Skatteverkets prognos nummer 6. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats.<sup>6</sup>

Det finns stora variationer mellan kommunerna i förändringen av den beskattningsbara förvärvsinkomsten mellan december 2023 och september 2024. Den största ökningen uppgår till 7,5 procent och den minsta till 0,1 procent.

Det preliminära utfallet bygger på 99 procent av deklARATIONERNA. Hur stor andel av deklARATIONERNA som granskats i respektive kommun finns på webbplatsen som hänvisas till ovan. Det slutliga beskattningsutfallet beräknas vara klart den 3 december.

## Slutavräkningar 2023–2025 för kommuner

### Slutavräkning 2023

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation RKR R2 Intäkter, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKR:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2022 och 2023 till 4,8 procent respektive 4,7 procent i budgetpropositionen för år 2022. Slutligt utfall för 2022 blev 5,8 procent.

Vår prognos i december 2023 visade på en ökning av skatteunderlaget med 5,3 procent för 2023. Med den bedömningen uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2023 till 787 kronor per invånare den 1.11.2022.

SKR:s prognos enligt detta cirkulär visar en uppräkning med 4,9 procent för 2023 vilket innebär att prognosen för slutavräkningen 2023 beräknas till 618 kronor per invånare och därmed uppstår en negativ korrigeringspost på -169 kronor per invånare den 1.11.2022.

### Slutavräkning 2024

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2023 och 2024 uppgår till 4,6 procent respektive 3,3 procent. SKR:s prognos för slutavräkningen 2024 blir positiv och uppgår till 417 kronor per invånare den 1.11.2023. Jämfört med vår prognos i augusti är det en förbättring med 152 kronor per invånare.

---

<sup>6</sup> [Beskattningsutfall september](https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202023) https://www7.skatteverket.se/portal/apier-och-oppna-data/utvecklarportalen/oppetdata/Beskattningsutfall%20f%C3%B6r%20inkomst%C3%A5r%202023

## Slutavräkning 2025

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2024 och 2025 uppgår till 3,1 procent respektive 4,5 procent, enligt beslut den 24 september, SFS 2024:669. SKR:s prognos är högre vilket gör att vår prognos för slutavräkningen 2025 blir positiv med 246 kronor per invånare den 1.11.2024.

## Anslag för kommunalekonomisk utjämning för kommuner

I samband med regeringens budgetproposition 19 september kom Aktuell Ekonomi, cirkulär 24:40, ut med beskrivningar av förändringarna gentemot föregående år. Här kommer en översikt av anslaget för kommunalekonomisk utjämning för kommuner och dess påverkan på regleringsposten.

**Tabell 12. Översikt över anslaget för kommunalekonomisk utjämning**

År	2024	2025	2026	2027
Anslag, utgångsläge från året innan	119 176	116 403	116 994	117 059
Tillskott		2 386	3 089	3 497
Avdrag		-63	-665	-2 998
Anslag för året	119 176	118 726	119 418	117 558

Källor: regeringen och SKR.

Anslaget består av ett antal tillskott och avdrag. För att se dessa specificerade och per år hänvisas till cirkulär 24:40.

För 2025 är nettotillskottet till det generella statsbidraget 2,3 miljarder kronor. Den största delen är ekonomiska regleringar med anledning av förhöjt grundavdrag, vilket minskar kommunernas skatteintäkter. Förändringar utifrån finansieringsprincipen avser framförallt ny socialtjänstlag och brottsförebyggande åtgärder. I jämförelse med 2024 minskar anslaget med 450 mnkr.

## Regleringsbidrag/-avgift

SKR har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2024 till 2027 (tabell 13 och 14). Förändringar sedan senaste bedömningen i Aktuell Ekonomi 24:38 beror på regeringens budgetproposition för 2025 och ny skatteunderlagsprognos.

**Tabell 13. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2024 till 2027**

Miljoner kronor

Regleringsbidrag/–avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	85 973	89 956	94 450	98 547
Strukturbidrag (+)	1 042	1 045	1 047	1 050
Summa inkomster för kommunerna (1)	86 919	91 001	95 497	99 597
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	119 176	118 725	119 418	117 559
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>32 257</b>	<b>27 725</b>	<b>23 920</b>	<b>17 961</b>

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på regeringens budgetproposition för 2025 och ny skatteunderlagsprognos.

**Tabell 14. Prognos över regleringsbidrag/–avgift 2024 till 2027**

Kronor per invånare

Regleringsbidrag/–avgift	2024	2025	2026	2027
Inkomstutjämnning, netto (+)	8 143	8 499	8 903	9 269
Strukturbidrag (+)	99	99	99	99
Summa inkomster för kommunerna (1)	8 233	8 598	9 002	9 368
Ramanslag (–) (Utgift för staten) (2)	11 288	11 218	11 257	11 057
<b>Differens → Regleringspost (2)–(1)</b>	<b>3 055</b>	<b>2 620</b>	<b>2 255</b>	<b>1 689</b>

Källor: SCB och SKR.

Regleringspostens förändring gentemot föregående prognos beror på regeringens budgetproposition för 2025 och ny skatteunderlagsprognos.

## Prognos för utjämnigen 2025

Den 30 september presenterade SCB en preliminär beräkning av 2025 års utjämningsystem. Tabeller med resultat och dataunderlag samt beskrivning av beräkningarna finns på SCB:s webbplats.<sup>7</sup>

Nedan kommenteras de beräkningsskillnader som finns mellan SCB:s utskick och SKR:s prognosunderlag enligt detta cirkulär. Det definitiva utfallet för 2025 presenteras av SCB den 23 december.

### Inkomstutjämnigen

SCB:s beräkningar av inkomstutjämnigen skiljer sig från uppgifterna i detta cirkulär. SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2024 för att beräkna skattekraften. I prognosunderlaget räknar vi med en prognos på befolkningen per den 1 november 2024. SCB:s uppräknings underlaget baseras på det preliminära beskattningsutfallet för inkomstår

<sup>7</sup> [Utjämnigen 2025](https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finansier-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/) https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/offentlig-ekonomi/finansier-for-den-kommunala-sektorn/kommunalekonomisk-utjamning-och-utjamning-av-lss-kostnader/

2023 som visar en ökning på 4,6 procent. Vi använder SKR:s prognos på den definitiva taxeringen, 4,9 procent när det gäller rikets skatteunderlag.

Skillnaden mellan SCB:s och vår bedömning resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket, vilket påverkar kommunernas avgift respektive bidrag i inkomstutjämningslagen. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbara inkomster för 2023, kommunernas folkmängd per den 1 november 2024 samt eventuellt nya länsvisa skattesatser om skatteväxlingar sker.

### **Kostnadsutjämningslagen 2025**

Kommunens preliminära bidrag eller avgift framgår av filen ”Prognosunderlag K 2024–2031 till cirkulär 24:43” raderna 6 och 21 samt i tabellerna på SCB:s webbplats. Jämfört med senaste prognosen i cirkulär 24:34 har de genomsnittliga verksamhetskostnaderna ändrats marginellt i och med att räkenskapsammandraget nu blivit komplett. Uppräkningsfaktorn för att räkna upp utfallet till 2025 års nivå är något lägre i denna prognos.

Totalt förändras utfallet i kostnadsutjämningslagen med mindre än 20 kronor per invånare som mest, detta efter att ersättning och finansiering av eftersläpningen räknats bort.

### **Eftersläpning**

I SCB:s beräkning ingår ersättning för eftersläpning för 7 kommuner. SCB räknar ett preliminärt utfall på basis av befolkningsförändringen till och med den 30 juni, dock med ett lägre gränsvärde för ersättning. Vid den slutliga beräkningen i december kommer utfallet att baseras på befolkningsförändringen per den 1 november. Det innebär således att andra kommuner kan komma att få ersättning samt att de kommuner som kvalificerat sig för ersättningen enligt SCB:s beräkning kan falla bort. I tabellbilagan till Aktuell Ekonomi 24:27, framgår vilka 31 kommuner som kan komma att få ersättning. Kriterierna för att få ett bidrag är en genomsnittlig befolkningsökning mellan 2020 och 2023 på minst 1,2 procent samt en ökning på 1,2 procent mellan 1 november 2023 och 1 november 2024. Ersättningen baseras på ökningen utöver gränsvärdet.

I prognosunderlaget är kommunens bidrag/avgift i kostnadsutjämningslagen exklusive eventuell ersättning för eftersläpningseffekter. Det innebär att de 31 kommuner som är aktuella för ersättning hanterar denna post separat. Finansieringen av eftersläpningen delas av alla kommuner. I denna beräkning är finansieringen beräknad till 15 kronor per invånare. Föregående prognos inkluderade inte denna kostnad, utfallet i modellen för verksamhetsövergripande kostnader är således 15 kronor lägre per invånare för alla kommuner, allt annat lika.

### Prognos för LSS-utjämnings 2025

Jämfört med prognosen från i juni enligt cirkulär 24:34, har åtminstone 7 kommuner reviderat statistiken över insatserna till Socialstyrelsen. I och med att små antalsuppgifter är brusade i SCB:s material kan det dock vara fler som ändrat utan att detta syns i SCB:s material. 11 kommuner har kompletterat eller reviderat uppgifterna i räkenskapssammandraget, vilket påverkar beräkningen av personalkostnadsindex för dessa kommuner. Det schabloniserade PO-pålägget som används i beräkningen av personalkostnadsindex är detsamma i båda beräkningarna, men uppräknings till 2025 års prisnivå är i denna beräkning två tiondelar lägre, och bygger på regeringens senaste bedömning av KPIF-inflationen för 2024 och 2025. Omfördelningseffekten är begränsad av detta.

SCB använder sig av befolkningen per den 30 juni i denna beräkning, förra beräkningen utgick från befolkningen per den 31 mars. Reviderade uppgifter från räkenskapssammandraget, tillsammans med en liten ändring av antalet insatser påverkar den genomsnittliga kostnaden per insats. Revideringen är mycket liten vad gäller personlig assistans, men något större på övriga insatser, mellan 0,3–0,4 procent.

För 276 kommuner innebär revideringen av prognosen en förändring av bidragen och avgifterna med mindre än 50 kronor per invånare jämfört med juni. Några få av kommunerna som reviderat uppgifterna i RS eller i antalet insatser får större förändringar.

Fram till februari nästa år, då Skatteverket fattar beslut om bidrag och avgifter för år 2025, kan förändringar ske som påverkar uppgifterna om bidrag och avgifter per kommun, förhoppningsvis med smärre differenser mot denna prognos.

### Kommunal verksamhet, sammanvägt prisindex

I våra kalkyler beräknas kommunernas verksamhetskostnader både i löpande och fasta priser. Förändringen av kostnaderna i fasta priser kallas också verksamhetens volymförändring. Volymförändring utgörs av skillnaden mellan förändring i löpande pris och prisförändringar på arbetskraft (löneökningar och PO-pålägg) samt prisförändringar på övrig förbrukning. I tabellen nedan redovisas vår senaste bedömning av prisindex för kommunal verksamhet (PKV) under perioden 2024–2028, detta är första gången det görs en prognos för 2028. Syftet med uppgifterna är att göra det möjligt för kommuner att räkna om från löpande till fasta priser, till exempel i budgetarbetet, med samma förutsättningar som används i SKR:s kalkyler.

Jämfört med prognosen från augusti innebär dessa beräkningar en minskning av PKV för 2024 och 2025, och en höjning 2026. Ackumulerat innebär detta en mycket liten revidering till och med 2027. Inflationsantagandet revideras ner marginellt 2024, vilket får en mycket liten effekt på PKV. Resten av perioden är inflationsantagandet i princip detsamma som i



augusti. Timlöneantaganden är kraftigt nedreviderat 2024. Det är först i denna prognos som det görs ett separat antagande för timlöneutvecklingen i kommunsektorn – i årets tidigare prognoser antas utvecklingen vara densamma i kommunsektorn som på arbetsmarknaden i stort. Timlöneantagandet är nedreviderat med fyra tiondelar 2024, och uppreviderat med två tiondelar 2026. Pensionskostnaderna antas bli högre 2024 i denna prognos jämfört med i augusti. Det gäller primärt de förmånsbestämda pensionerna. Detta motverkar således de nedreviderade timlönerna något. 2025 är pensionskostnaderna något nedjusterade vilket är skälet till att PKV blir lägre i denna prognos. 2026 är pensionskostnaderna uppreviderade relativt mycket, vilket tillsammans med ett högre löneantagande ger tydlig effekt på PKV.

PKV är nedreviderat 2024 med knappt två tiondelar. En något högre bedömd inflation (enligt KPIF) får litet genomslag. PKV justeras ned också 2025, ungefär med lika mycket, vilket förklaras av lägre pensionskostnader. PKV blir med denna prognos knappt positiv, men avrundningen till en decimal gör att den slutar på noll. För 2026 är PKV uppreviderat med fem tiondelar, vilket beror på högre beräknade pensionskostnader och högre löneantagande. 2027 innebär sedan en nedrevidering med tre tiondelar. Första prognosen för 2028 hamnar på 3,4, vilket är i linje med timlöneantagandet.

### Tabell 15. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV)

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	5,5	-1,0	3,2	3,1	3,8
Övrig förbrukning	2,4	2,4	2,5	2,6	2,6
<b>Prisförändring, %</b>	<b>4,6</b>	<b>0,0</b>	<b>3,0</b>	<b>2,9</b>	<b>3,4</b>

\*Inklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Inflationen har inneburit stora slag i prognosen för PKV. Denna prognos innebär ett lägre PKV för såväl 2024 som 2025.

Pensionskostnaderna varierar mellan de olika kommunerna till följd av skillnader i personalstruktur. I tabellen nedan beräknas en motsvarighet till PKV exklusive PO-effekten. Arbetskraftskostnaderna ökar därmed i samma takt som timlönerna. Arbetskraftskostnaderna har dock samma vikt i beräkningen av PKV som i tabellen ovan.

## Tabell 16. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) exklusive PO-effekt

Årlig procentuell förändring

Prisindex	2024	2025	2026	2027	2028
Arbetskraftskostnader*	3,4	3,5	3,5	3,4	3,4
Övrig förbrukning	2,4	2,4	2,5	2,6	2,6
<b>Prisförändring, %</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>

\*Exklusive förändringar i arbetsgivaravgifter.

Källa: SKR.

Utän påverkan av tjänstepensionerna blir utvecklingen av PKV mycket jämn under åren. Revideringarna av prognosen från augusti är små, så när som på arbetskraftskostnaderna 2024.

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2024–2031

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2024–2031” på vår webbplats på nedanstående länk:

[Prognosunderlag kommuner](#)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I prognosunderlaget redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2024–2031. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns filer med specificering av generella och riktade statsbidrag. Uppdatering av dessa filer efter regeringens budgetproposition för 2025 kommer att göras så snart som möjligt. Av specificeringen av generella statsbidrag framgår vilka bidrag som ingår i anslaget för kommunalekonomisk utjämning och därmed i prognosunderlaget. Filerna återfinns via nedanstående länk:

[Statsbidrag](#)

## Uppdatering av modellen Skatter och bidrag

För att uppdatera modellen ska den aktuella filen laddas hem och sparas. Ladda ned filen:

- Uppdateringsfil nr 5 till cirkulär 24:43 från sidan [Uppdateringstabell kommuner](#)<sup>8</sup>

8

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/skatterbidragmodellv erktyg/uppdateringstabellforkommuner.1372.html>

- Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

**Skillnader jämfört med förra beräkningen (Aktuell Ekonomi 24:38) beror på:**

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminärt beskattningsutfall 2023
- Budgetproposition för 2025
- Preliminär kostnadsutjämning 2025
- Preliminär LSS-utjämning 2025

**Utbildning Utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag för kommuner**

I Ekonomikalendern finns två utbildningstillfällen inlagda under hösten. Den 22 oktober är det en fysisk utbildning på Hornsgatan 20, sista anmälningdag är den 11 oktober. Den 4 november är det ett digitalt utbildningstillfälle, sista anmälningdag är den 25 oktober. Välkomna att anmäla er!

**Information om tidpunkter under 2024**

Aktuella datum finns på vår webbplats under Ekonomi, Ekonomikalendern.

Har du aktiverat ny prenumeration från vår webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [SKR](#) och välj E-postutskick, prenumerera. Länken ligger längst ner på sidan under "Hjälp".

Under vårt område Ekonomi finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

**Den 16 oktober klockan 13–15 presenteras höstens Ekonomirapport. Sändningen nås via kommande länk i Ekonomikalendern, ingen för-anmälan behövs.**

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Mikaela Bolin (makroekonomi) 08–452 71 64, Patrik Jonasson (skatteunderlaget) 08–452 73 62, Marcus Ershammar (pensioner och PO-pålägg) 08–452 77 60, Måns Norberg (sammanvägt prisindex kommunal verksamhet, utjämning) 08–452 77 99, Jonas Eriksson (löne- och prisförändring för regioner) 08–452 78 79 samt Åsa Högberg (modellen Skatter och bidrag, utjämning) 08–452 73 63.

Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skr.se](mailto:fornamn.efternamn@skr.se).

Sveriges Kommuner och Regioner  
Avdelningen för ekonomi och styrning

Erik Törnblom

Åsa Högberg

**Bilagor:**

”Prognosunderlag Reg 2024–2031 till cirkulär 24:43”, finns på  
nedanstående webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagregioner.1402.html>

”Prognosunderlag K 2024–2031 till cirkulär 24:43”, finns på nedanstående  
webbsida:

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/prognosunderlagkommuner.1356.html>